

IMPACTOS MINEROS INVISIBILIZADOS

Una mirada desde los actores
sobre el Proyecto Constanca de Hudbay



IMPACTOS MINEROS INVISIBILIZADOS

Una mirada desde los actores
sobre el Proyecto Constancia de Hudbay



Cusco, septiembre de 2019

Impactos mineros invisibilizados: Una mirada desde los actores sobre el Proyecto Constancia de Hudbay

Primera edición
Lima-Perú, septiembre de 2019
Tiraje 500 ejemplares

Editor:

DERECHOS HUMANOS SIN FRONTERAS - DHSF
Dirección: Barrio Profesional A-8, tercer piso, Cusco, Perú
Teléfono: 084-242115
E-mail: dhsf@derechoshumanos.pe
Página web: <https://derechosinfronteras.pe/>

Apoyado por:

Lush Canada

Investigador:

Soc. José Antonio Lapa Romero

Corrección de estilo:

Veronica Ferrari

Ilustración de carátula:

Juvenal Zamalloa Aguire

Fotografía de contracarátula:

Vidal Merma

Diseño y diagramación:

Tarea Asociación Gráfica Educativa

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú

N° 2019-13309

Se terminó de imprimir en septiembre de 2019 en:

Tarea Asociación Gráfica Educativa
Pasaje María Auxiliadora 156-164 Lima 5-Perú

“Los **impactos económicos,**
ambientales y sociales que los
actores locales identifican en lo más de 5 años de
convivencia conflictiva con la empresa **Hubbay**”

ÍNDICE

Presentación	8
---------------------	----------

Introducción	9
---------------------	----------

Capítulo 1: características económicas y sociales	12
--	-----------

1.1. Economía	13
1.1.1. La estructura económica	13
1.1.2. La estructura de propiedad agropecuaria y agraria	15
1.2. Sociales	17
1.2.1. Pobreza monetaria	17
1.2.2. Índice de desarrollo humano	19
1.2.3. Desnutrición y anemia	20
1.2.4. Programas sociales	21

Capítulo 2: la minería en Chumbivilcas: el caso de Hudbay	24
--	-----------

2.1. La minería en Chumbivilcas	25
2.1.1. Las concesiones mineras	25
2.1.2. Las operaciones mineras: Hudbay y Las Bambas	26
2.1.3. La convivencia minera: entre la aceptación y la disputa	27
2.2. La minería en los distritos de influencia del Proyecto Constancia	28
2.2.1. La empresa minera Hudbay	28

Capítulo 3: impactos económicos	38
--	-----------

3.1. Incremento del costo de vida de las familias rurales	39
3.2. Incremento de empleos y servicios en la fase de construcción y reducción en la fase de explotación	43
3.3. La articulación económica privilegiada y la articulación económica marginal	52
3.4. Impacto de la economía minera sobre la economía campesina de subsistencia	53

3.5. Reducción de los precios agropecuarios y dificultades para la comercialización por estar en zona minera “contaminada”	58
3.6. Incremento de recursos económicos de las comunidades y las municipalidades distritales por la firma de convenios	60

Capítulo 4: Impactos ambientales **66**

4.1. Transformación del paisaje altoandino	67
4.2. Desaparición o disminución de fuentes de agua: manantes, riachuelos y lagunas	68
4.3. Contaminación del río Macaray por vertimientos de aguas residuales e industriales	69
4.4. Incremento de la contaminación por polvos del transporte y las operaciones mineras	72
Contaminación por polvos del transporte minero	72
Contaminación por polvos de la operación minera	75
4.5. Reducción de la fauna por el transporte y operación minera	77

Capítulo 5: impactos sociales **80**

5.1. Fractura de las sociedades locales e incremento de los conflictos sociales	81
5.2. Reducción o disolución de intereses colectivos y predominio de intereses individuales: de sociedades comunitarias a sociedades de individuos	91
5.3. Incremento del control social y político en comunidades y distritos	93
5.4. Criminalización de la protesta y vulneración de derechos	98
5.5. Incremento de la pobreza y de la desigualdad social	99
5.6. Incremento de hogares separados, embarazos adolescentes, niños abandonados y violencia familiar	100
5.7. Abandono de costumbres y prácticas culturales	104
5.8. Incremento de procesos de urbanización acelerada	105
5.9. Reasentamiento de Chilloroya	105

Conclusiones y recomendaciones **108**

6.1. Conclusiones	109
6.2. Recomendaciones	110
6.3. Bibliografía	110

PRESENTACIÓN

Chumbivilcas es una de las provincias de Cusco donde viven los descendientes de la nación Chumpiwillcas, y tierra del Qorilazo o “lazo de oro”. Sin embargo, su riqueza y fuerza histórica de sus tradiciones, danzas y costumbres conviven con aún irresueltas necesidades básicas y heridas sin cerrar de la violencia del conflicto armado interno como el caso Cashahui o el asesinato de Marcelino Valencia y Zacarias Pasca.

Chumbivilcas, en los últimos años, ha visto crecer exponencialmente las concesiones mineras que alcanzó el 2016 al 87.7 % de su territorio y una cierta estabilización el 2019 que alcanzó el 58.5 %. Esta apropiación de tierras, que nos hace recordar a los tiempos de los terratenientes, como es evidente generó y viene generando movilizaciones sociales dado que se afectan los derechos a la información, consulta previa y la autodeterminación, siendo inclusive criminalizados sus dirigentes y dirigentas por protestar ante la vulneración de sus derechos. Así, actualmente el territorio chumbivilcano viene siendo transformado y afectado por el desarrollo de la explotación de la empresa canadiense Hudbay que opera entre los distritos de Velille, Livitaca y Chamaca, y el transporte minero de la transnacional China MMG Las Bambas.

Hudbay lleva más de 5 años explotando cobre, y como era previsible las poblaciones locales y comunidades afectadas señalan que se vienen generando diversos impactos económicos, ambientales y sociales, y que no han sido previstos ni en el estudio de impacto social y ambiental (EISA) ni vienen siendo visibilizados en los monitoreos que realiza las entidades competentes del Estado. Así, esta investigación evidencia las diversas formas como impacta el proyecto minero en las comunidades y poblaciones locales desde las diversas voces e historias de vida, que se muestran a través del presente estudio denominado: “Impactos mineros invisibilizados: Una mirada desde los actores sobre el proyecto constancia de Hudbay”. Al leerlo una de las conclusiones que surge es que las poblaciones locales y comunidades tienen que dimensionar más complejamente cuando deciden aceptar un proyecto minero dado que “mayor ingreso económico, no significa automáticamente mayor bienestar para la población”, y por el contrario, fractura y profundiza más la desigualdad, la pobreza y la exclusión de las poblaciones locales en Chumbivilcas.

Dichos impactos y otros se muestran en el presente documento que Derechos Humanos sin Fronteras pone a disposición de la ciudadanía.

INTRODUCCION

En el Perú, el patrón económico dependiente de la explotación de los recursos naturales se sigue profundizando y los intereses empresariales en el corredor minero se vienen cubriendo con un manto de coerción. En efecto, la flexibilización de las exigencias ambientales¹, la extensión de los privilegios a la inversión para asegurar el ansiado crecimiento económico², la privatización del uso de la fuerza pública y la criminalización de la protesta son procesos nacionales que marcan la vida local.

En el sur, los últimos 20 años, el patrón económico, el ambiente y la vida social se han venido y siguen reconfigurando a partir del desarrollo de la fuerza, fundamentalmente, del capital minero concentrado en las siguientes empresas: Glencore-Antapaccay y Hudbay-Constancia (Cusco); MMG Las Bambas (Apurímac); Cerro Verde (Arequipa); y Minsur, Aruntani y Plateu³ (Puno). Para 2017, el valor agregado

¹ En julio de 2017 se aprobaron los nuevos Estándares de Calidad Ambiental (ECA) para agua y aire. Para agua, mediante el Decreto Supremo N° 004-2017-MINAM-Aprueban Estándares de Calidad Ambiental (ECA) para Agua y establecen Disposiciones Complementarias, y para aire mediante el Decreto Supremo N° 003-2017-MINAM-Aprueban Estándares de Calidad Ambiental (ECA) para Aire y establecen Disposiciones Complementarias. Con la aprobación del ECA para agua se derogan todos los anteriores DS N° 002-2008-MINAM y DS N° 015-2015-MINAM, flexibilizando los niveles y dando mayor permisibilidad para la contaminación, favoreciendo claramente a los intereses empresariales. Además, en sus disposiciones complementarias transitorias del último ECA para agua, mencionan que “para la autorización de vertimiento de agua residuales tratadas se tomará en cuenta este último ECA para agua”; sin embargo, no queda claro si se trata de vertimiento de aguas residuales domésticas o industriales, y más aun sabiendo que los ECA no son sancionables como los límites máximos permisibles (LMP).

² El paquetazo normativo de 2017, que afecta derechos de las comunidades campesinas e indígenas, generó: 1) condiciones legales para acceder al control y explotación de los recursos naturales, y en esa dirección iba el Decreto Legislativo N° 1333; 2) “simplificar” la evaluación de los Estudios de Evaluación Ambiental, tal como se establece en el RM 169-2017-MEM/DM; y 3) legitimar y crear condiciones para la inversión a través de la inversión estatal para desarrollar intereses privados y en esa dirección va el Decreto Legislativo N° 1334, que crea el fondo de adelanto social que tiene el objetivo político de “financiar programas, proyectos y/o actividades orientados a cerrar o reducir brechas sociales en espacios geográficos donde se desarrollarán diversas actividades económicas” (Consulta: 2 de junio de 2017 <<http://busquedas.elperuano.com.pe/normaslegales/decreto-legislativo-que-crea-el-fondo-de-adelanto-social-decreto-legislativo-n-1334-1471011-6/>>). Este marco normativo está dirigido, fundamentalmente, a profundizar el modelo primario exportador y contener los conflictos sociales a partir de la acción de inversión del Estado con dinero de todos los peruanos. Posteriormente se ha dado el marco normativo para flexibilizar los estándares de calidad ambiental del aire (dióxido de azufre de 20 a 250 µg/m³ en 24 horas), lo que significaría hacer permisible la contaminación de aire por este dióxido hasta 12,5 veces más que la anterior norma.

³ Puno vive una situación de agitación una vez hecho público el hallazgo de litio en Macusani por la empresa canadiense Plateau Energy Metals. Actividad de gran minería que sumaría a la de estaño de Minsur y la extendida minería informal a pequeña y mediana escala que se desarrolla en La Rinconada, Ananea, etc.

bruto de la explotación de recursos naturales fue de 28.1% en Cusco (S/.6'495,389), 61.6 % en Apurímac (S/.6'089,897); 26 % en Arequipa (S/.9'779,393) y 4.8 % en Puno (S/.1'642,235). Mientras la riqueza generada por ventas anuales promedio fue más de 9 mil millones de soles anuales⁴, por ejemplo, en el corredor minero: S/.3'690,612 de Antapaccay y S/.4'131,612 de Las Bambas en 2016, y S/.1'189,823 de Constancia en 2015. Esta inmensa riqueza generada por los proyectos mineros contrasta con la pequeña y marginal articulación a las economías campesinas y poblaciones locales donde se desarrollan, dados los privilegios económicos, fiscales, tributarios y laborales, y la exportación de sus ganancias a sus casas matrices (Norteamérica, Europa o China).

La clase empresarial minera y sus gremios hace más de un año vienen desarrollando la campaña “Minería de Todos”, que busca mostrar las bondades del sector minero en el desarrollo nacional: 10 % del PBI, 189,962 empleos directos, 5.4 % de aporte tributario en 2016, S/.3,303 millones de transferencias a regiones⁵ (canon, regalías y vigencia), que contrasta con los S/.12,033 millones⁶ que la Sunat le devolvió en el periodo 2016-2017.

Lo cierto es que la clase empresarial minera tiende a sobredimensionar su aporte y negar e invisibilizar los impactos y las afectaciones que producen las operaciones mineras en la salud, el ambiente, las economías campesinas y los derechos de las personas y las comunidades que van incrementándose e intensificándose más allá de la formalidad de los estudios de impacto ambiental, los estándares de calidad ambiental y los límites máximos permisibles: encarecimiento del costo de vida de las familias rurales, incremento de los jornales que afectan la economía campesina, afectación a la producción agrícola campesina por estar en una zona minera que es sinónimo de contaminación, monetarización de la vida social y económica, impactos en ríos por los vertimientos de aguas residuales-industriales, contaminación por el transporte minero y el polvo de las explosiones de sus operaciones, fragmentación e intensificación de los conflictos en diferentes dimensiones, control social y político, vulneración de derechos y profundización de la pobreza y la desigualdad social.

En la presente investigación cualitativa de caso⁷ se describen los impactos económicos, ambientales y sociales que los actores locales identifican en los más de cinco años de convivencia conflictiva con la empresa Hudbay. Los resultados de la investigación se presentan en los siguientes capítulos: una primera parte donde se

⁴ *Las minas del Perú. Perú: Proyectos y prospectos 2017-2019.* Perú Top Publicaciones 2017.

⁵ Anuario Minero 2017. Consulta: 5 de julio de 2019 <[http://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/Mineria/PUBLICACIONES/ANUARIOS/2017/ANUARIO%20MINERO%202017\(1\).pdf](http://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/Mineria/PUBLICACIONES/ANUARIOS/2017/ANUARIO%20MINERO%202017(1).pdf)>

⁶ Gestión. “Gobierno renovaría devolución del IGV a las empresas mineras”. Jueves 6 de setiembre de 2018. Consulta: 5 de agosto de 2019 <<https://gestion.pe/amp/economia/gobierno-renovaria-devolucion-igv-empresas-mineras-243704>>

⁷ Para el presente estudio se realizaron entrevistas a profundidad a 30 líderes/as y dirigentes/as del área de estudio entre noviembre y diciembre de 2018.

hace una descripción de las características económicas y sociales del área de estudio; en una segunda parte se presentan, de manera resumida, las características de la minería en Chumbivilcas y en los distritos de influencia de Hudbay (Chamaca, Livitaca y Velille); en la tercera parte se muestran los impactos económicos más importantes; en una cuarta se presentan los impactos ambientales; en una quinta parte, los impactos sociales; y en una última sexta parte se presentan las conclusiones y recomendaciones.

CAPÍTULO 1: **CARACTERÍSTICAS** **ECONÓMICAS Y SOCIALES**



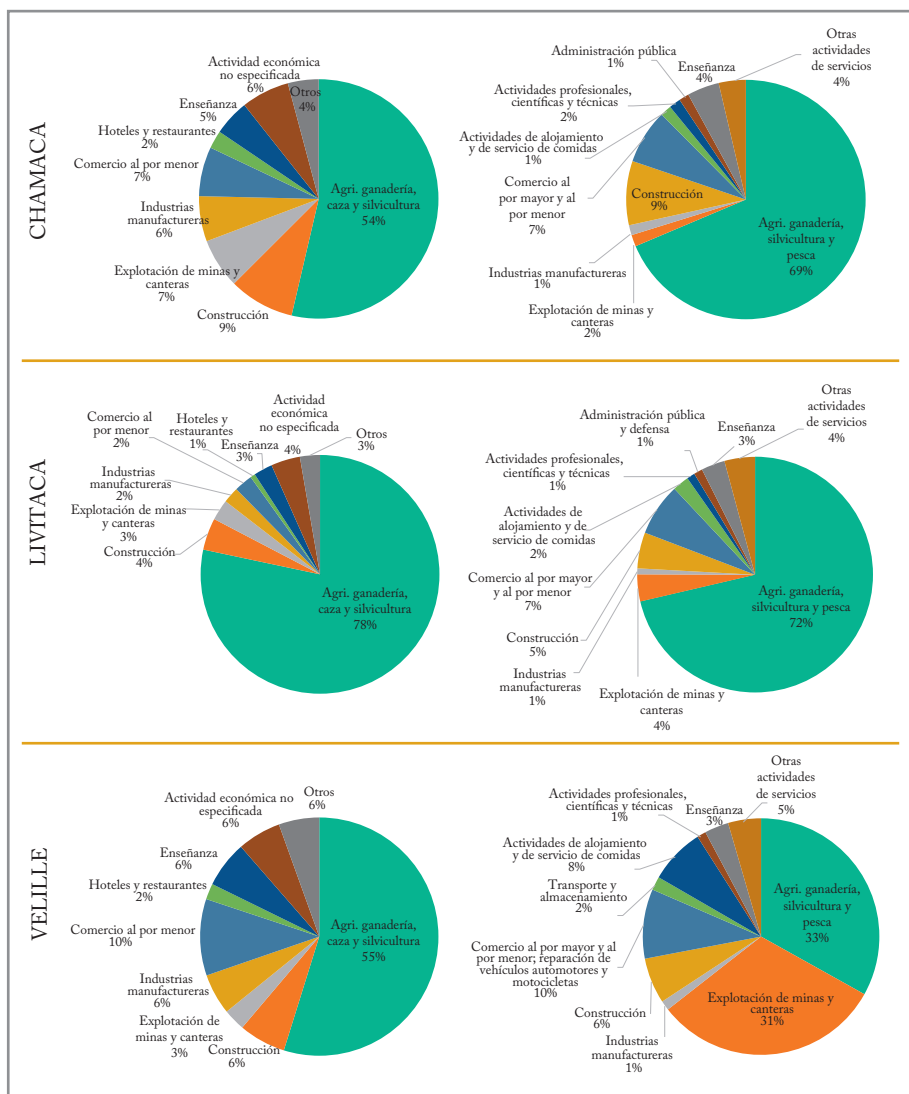
1.1. Economía

1.1.1. La estructura económica

La actividad económica en los distritos de influencia minera de la empresa Hudbay posinicio de sus operaciones ha sido y continúa siendo predominantemente agropecuaria. Según los censos de 2007 y 2017, en Chamaca, el 54 % y 69 % se dedica a la agricultura y ganadería; en Livitaca, 78 % y 72 %; y en Velille, 55 % y 33 % respectivamente⁸. Si bien Chamaca y Livitaca no muestran cambios significativos en la reconfiguración económica, sí Velille, donde un 31.33 % se dedica a la actividad de explotación de minas y canteras, fundamentalmente relacionada a la minería artesanal. Estos cambios se muestran también diferenciados a nivel de las comunidades de Uchucarco (Chamaca) y Chilloroya (Livitaca), dada la pequeña diferenciación y diversificación de actividades posconstrucción del Proyecto Constancia, que ha generado el desarrollo del sector de servicios (hospedajes y restaurantes), escasos empleos mineros y el desplazamiento hacia la minería artesanal.

⁸ INEI. Censo Nacional 2007: XI de Población y VI de Vivienda y Censo Nacional 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas. Consulta: 5 de agosto de 2019 <<https://www.inei.gob.pe/estadisticas/censos/>>

Gráfico N° 1: Actividades económicas en los distritos de Chamaca, Livitaca y Velille según censos 2007-2017



Fuente: INEI. Censos 2007 y 2017.
Elaboración: Propia.

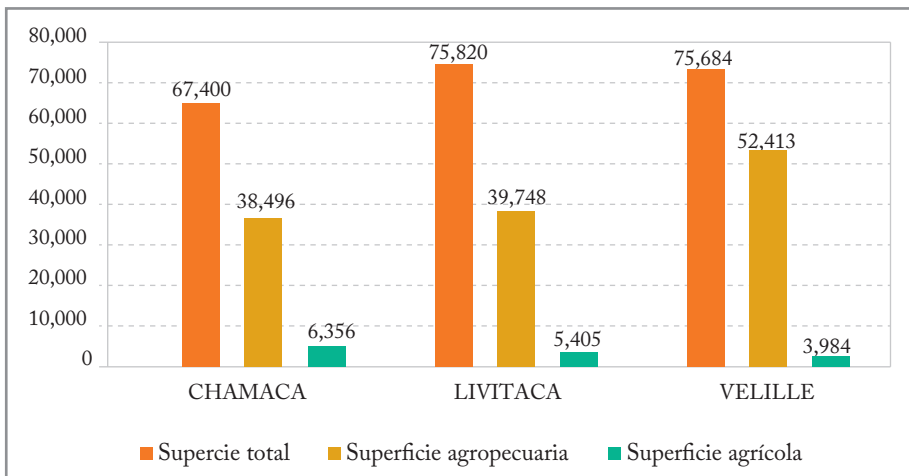
A pesar de esta aún corta y diferenciada convivencia conflictiva entre una economía agraria y una economía minera, es indudable que la mayoría de la población de las comunidades continúa anclada en la economía agropecuaria. Por

ejemplo, la realidad de la comunidad de Uchucarco, del distrito de Chamaca, atravesada y en relación de dependencia de la economía minera, contrasta con la realidad de la aún economía agraria de Añahuichi, del mismo distrito, donde “la producción lechera es muy importante, es ingreso diario, cada familia de Añahuichi produce en promedio 10 litros/día de leche. Las 400 familias (250 empadronados, 150 no empadronados) producen, en promedio diario, unos 4 mil litros. Todos producen queso artesanal y lo remiten a Cusco, Espinar y Santo Tomás”⁹. Entonces se estructura una convivencia compleja y en tensión que atraviesa la dinámica económica.

1.1.2. La estructura de propiedad agropecuaria y agraria

Los distritos de influencia de la operación minera, según el Cenagro 2012, cuentan con un territorio total de 218,904 ha, una superficie agropecuaria de 130,657 ha y una superficie agrícola total de 15,756.26 ha. Así, de la superficie agrícola total predomina la tenencia bajo propiedad privada en los tres distritos: Chamaca 99.99 %, Livitaca 99.93 % y Velille 99.96 %¹⁰.

Gráfico N° 2: Superficie total, superficie agropecuaria y superficie agrícola en Chamaca, Livitaca y Velille 2012 (miles de hectáreas)



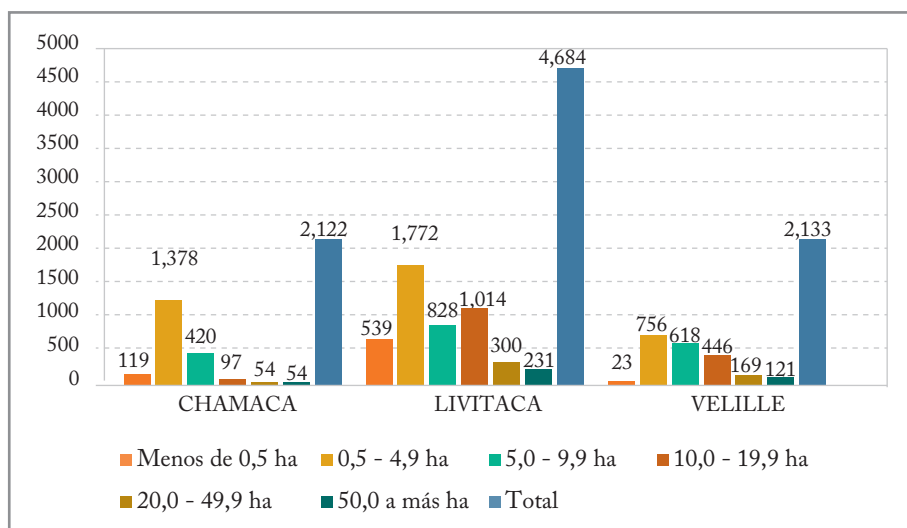
Fuente: INEI. Cenagro 2012.
Elaboración: Propia.

⁹ Entrevista 11. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

¹⁰ INEI. IV Censo Nacional Agropecuario 2012. Consulta: 2 de agosto de 2019 <<http://censos.inei.gob.pe/Cenagro/redatam/#>>

Mientras que la estructuración de las unidades agropecuarias está concentrada fundamentalmente entre personas naturales y comunidades campesinas. En efecto, en el distrito de Chamaca, de las 2122 unidades agropecuarias, 2109 están bajo propiedad de personas naturales y 10 bajo propiedad de las comunidades campesinas; en Livitaca, de las 4684 unidades agropecuarias, 4670 y 11; y en Velille, de las 2133 unidades agropecuarias, 2124 y 7, respectivamente. Además, las unidades agropecuarias predominantemente están concentradas en unidades entre 0.5 a 4.9 ha.

Gráfico N° 3: Régimen de tenencia de la propiedad en Chamaca, Livitaca y Velille 2012 (miles de hectáreas)



Fuente: INEI. Cenagro 2012.
Elaboración: Propia.

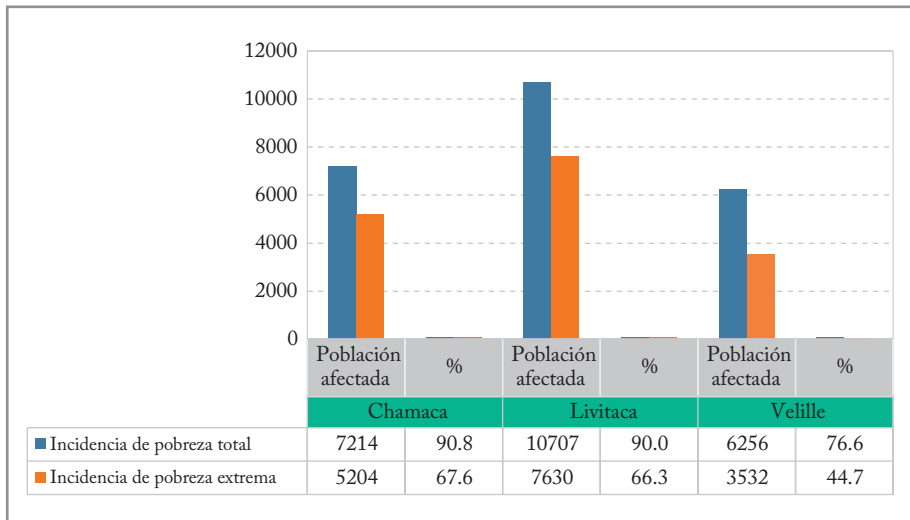
La agricultura que se desarrolla en los distritos de la zona de influencia minera es, fundamentalmente, en pequeñas unidades agropecuarias y de autosubsistencia. Así, según el Cenagro 2012, en las tierras agrícolas de las comunidades campesinas de Chamaca se produce principalmente papa nativa (45.5 %), cebada (23.3 %), avena forrajera (17.2 %), papa blanca (3.5 %), maíz choclo (2.2 %), quinua (1.4 %), haba grano seco (1.1 %) y otros (5.8 %); en Livitaca, papa nativa (34.5 %), cebada grano (23.3 %), avena forrajera (9.2 %), papa blanca (8.9 %), trigo (3.2 %), maíz amiláceo (2.4 %) y otros (18.5 %); y en Velille, papa nativa (44.8 %), avena forrajera (26 %), cebada grano (16.7 %), quinua (3 %), avena grano (2.3 %) y otros (7.2 %).

1.2. Sociales

1.2.1. Pobreza monetaria

En los distritos de afectación de la explotación minera la pobreza ha sido y es característica. Según el Censo 2007¹¹, la pobreza total afectaba al 90.8 % y la pobreza extrema a 67.6 % de una población total, en Chamaca, de 7698 habitantes; en Livitaca, a 90 % y 66.3 % de una población total de 11,516 habitantes; y en Velille, a 76.6% y 44.7% de una población total de 7914 habitantes, respectivamente. En tanto, para 2013, según el INEI, la condición de pobreza envuelve a la población de Chamaca en un promedio de 54.25 %; en Livitaca, 51.85 %; y en Velille, 38.15 %¹².

Gráfico N° 4: Incidencia de la pobreza monetaria en Chamaca, Livitaca y Velille 2007



Fuente: INEI. Censo 2007.
Elaboración: Propia.

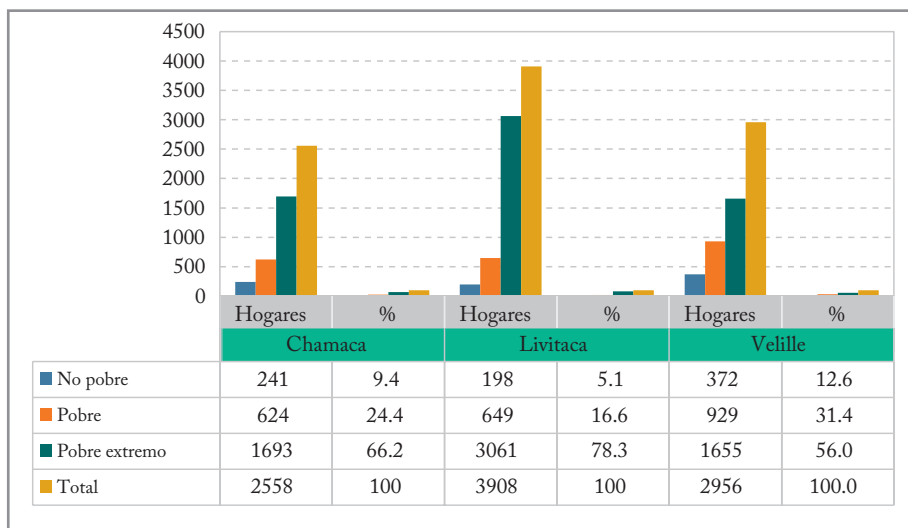
Esta realidad que atraviesan los distritos a partir de la presencia minera, según información del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis) para julio del 2019, no se ha transformado significativamente, dado que de acuerdo con el número de hogares con clasificación socioeconómica en Chamaca de 2558

¹¹ INEI. Mapa de Pobreza 2007. Consulta: 24 de mayo de 2019 <<http://censos.inei.gob.pe/Censos2007/Pobreza/>>

¹² INEI. Mapa de Pobreza Provincial y Distrital 2013. P. 111. Consulta: 20 de julio de 2019 <https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1261/Libro.pdf>

hogares, el 9.4 % es no pobre (241), 24.4 % es pobre (624) y el 66.2 % pobre extremo (1693); en Livitaca, de 3908, el 5.1 % es no pobre (198), 16.6 % pobre (649) y pobre extremo 78.3 % (3061); y en Velille, de 2956 hogares, 12.6% es no pobre (372), 31.4 % es pobre (929) y 56 % es pobre extremo (1655)¹³. Es decir, el rostro de la pobreza y la extrema pobreza es aún predominante (en promedio 90.96 %), no obstante la presencia minera, dado que los efectos económicos positivos que genera la actividad es pequeña y focalizada en la zona de influencia directa, y los efectos negativos superiores y extendidos a la mayoría de las familias rurales que desarrollan una agricultura de autosubsistencia dado el incremento del costo de vida y el jornal, y casi desaparición del *ayni*, lo que reproduce la pobreza y empobrece a los más vulnerables (familias con pocas tierras o animales, o ancianos que no cuentan con mayores ingresos).

Gráfico N° 5: Número de hogares con clasificación socioeconómica en Chamaca, Livitaca y Velille 2019



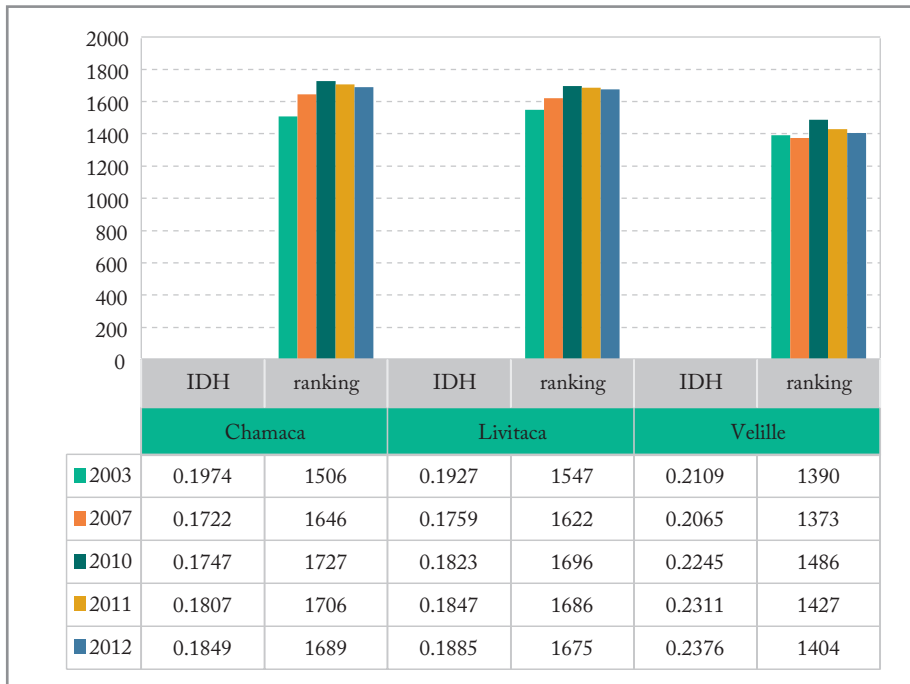
Fuente: MIDIS.
Elaboración: Propia.

¹³ MIDIS. InfoMIDIS. Consulta: 5 de agosto de 2019 <<http://sdv.midis.gob.pe/Infomidis/#/padron-GralHog>>

1.2.2. Índice de desarrollo humano

Los distritos donde viene operando la empresa minera Hudbay se caracterizan por tener bajos niveles de desarrollo humano. Entre 2003 y 2012 se ubican en el *ranking* de los distritos del Perú con posiciones cercanas a los distritos con menores índices de desarrollo, por ejemplo, en 2012, Chamaca se ubicaba en el puesto 1689; Livitaca, en el 1675; y Velille, en el 1404¹⁴.

Gráfico N° 6: IDH y ranking en Chamaca, Livitaca y Velille 2003-2012



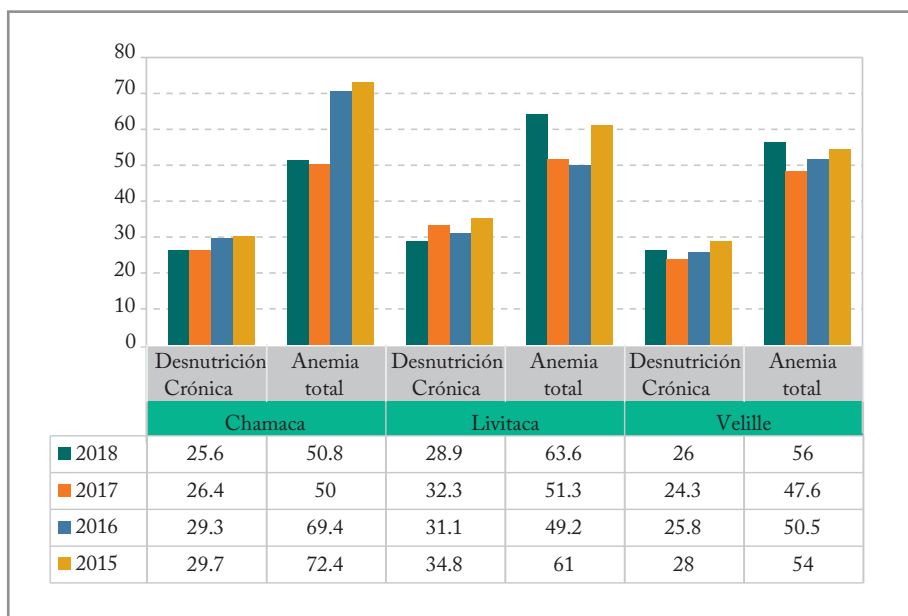
Fuente: PNUD.
Elaboración: Propia.

¹⁴ PNUD. Índice de Desarrollo Humano Departamental, Provincial y Distrital. Consulta: 4 de agosto de 2019 <www.pe.undp.org/content/pe.Indice%20de%20Desarrollo%20Humano%20Peru.xlsx>

1.2.3. Desnutrición y anemia

En los distritos de Chamaca, Livitaca y Velille, la desnutrición crónica y la anemia en niños menores de 5 años continúa siendo parte de la persistente realidad. En efecto, la desnutrición en 2018 alcanzaba en Chamaca el 25.6 % y la anemia a 50.8 %; en Livitaca, 28.9 % y 63.6 %; y en Velille, 26 % y 56 %, respectivamente. Indicadores que están asociados a la situación de pobreza, escasos ingresos económicos y la agricultura de autosubsistencia en la que viven la mayoría de los hogares de los distritos y que afecta el desarrollo de los niños(as) de los distritos donde opera la explotación minera.

Gráfico N° 7: Desnutrición crónica y anemia total en niños(as) menores de 5 años en los distritos de Chamaca, Livitaca y Velille 2015-2018 (%)

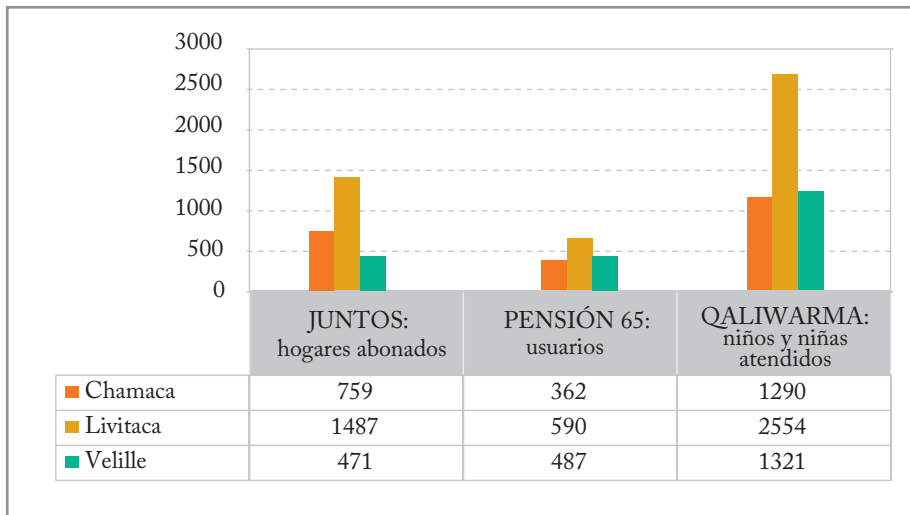


Fuente: Instituto Nacional de Salud (INS). 2019.
Elaboración: Propia.

1.2.4. Programas sociales

Los programas sociales más importantes en los distritos de la zona de influencia minera son: Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres (Juntos), Programa Nacional de Asistencia Solidaria (Pensión 65) y el Programa Nacional de Alimentación Escolar (Qaliwarma). Así, en Chamaca, 759 hogares forman parte de Juntos (33 % de los 2317 hogares pobres y pobres extremos), 362 de Pensión 65 y 1290 niños(as) de Qaliwarma; en Livitaca, 1487 (40 % de los 3710 hogares pobres y pobres extremos), 590 y 2554; y en Velille, 471 (18 % de los hogares pobres y pobres extremos), 487 y 1321. Sobre los cuales, en 2013, un funcionario de Hudbay manifestaba: “Hemos involucrado a dos ministerios MEM y Midis por los programas sociales que pueden llevar y que pueden contribuir a un desarrollo sin que nosotros tengamos que actuar y sacar netamente de nuestro bolsillo”¹⁵.

Gráfico N° 8: Programas sociales en los distritos de Chamaca, Livitaca y Velille 2019



Fuente: Midis. 2019.
Elaboración: Propia.

¹⁵ Semana Económica. “Convivencia entre mineras y comunidades”. Entrevista a Nino Coppero, director de Asuntos Corporativos y Responsabilidad Social de Hudbay Minerals. 22 de julio de 2013. Consulta: 2 de agosto de 2019 <https://www.youtube.com/watch?time_continue=15&v=LNH1wQ2q-Y>





CAPÍTULO 2:

LA MINERÍA EN CHUMBIVILCAS: EL CASO DE HUSBAY

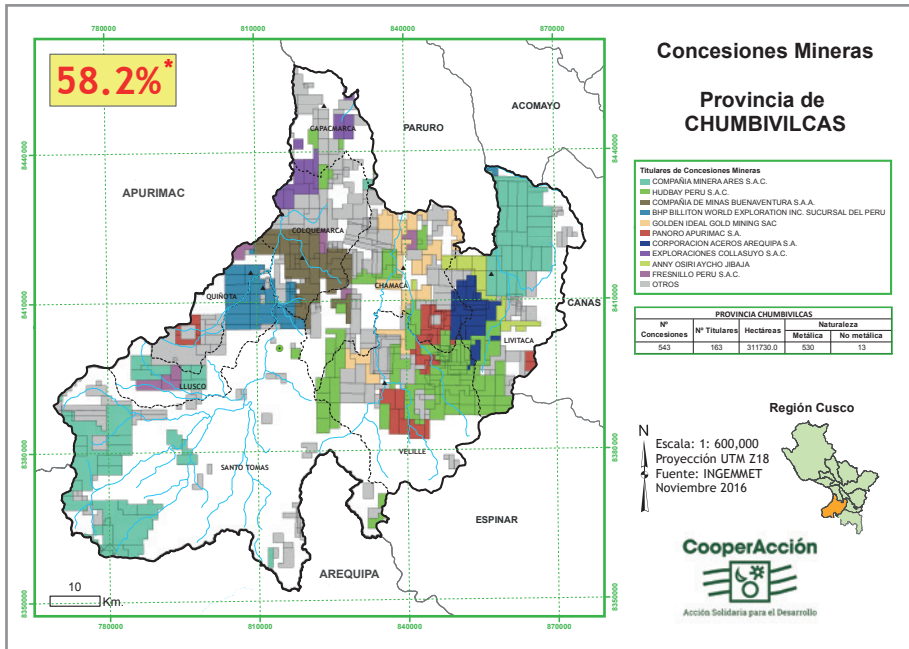


2.1. La minería en Chumbivilcas

2.1.1. Las concesiones mineras

Chumbivilcas ha visto crecer de forma exponencial las concesiones en su territorio y en los últimos años estabilizarse. Por ejemplo, en 2011, el 87.7 %¹⁶ de su territorio estaba bajo concesión minera; en 2016, el 58.2 %¹⁷; y en 2019, 58.5 %. Para 2016, las siguientes empresas contaban con mayores concesiones: Compañía Minera Ares SAC, Hudbay Perú SAC, Compañía de Minas Buenaventura SAA, BHP Billinton, Golden Ideal, Panoro Apurímac, y otros.

Gráfico N° 9: Concesiones mineras en Chumbivilcas 2016



Fuente: CooperAcción. 2016.

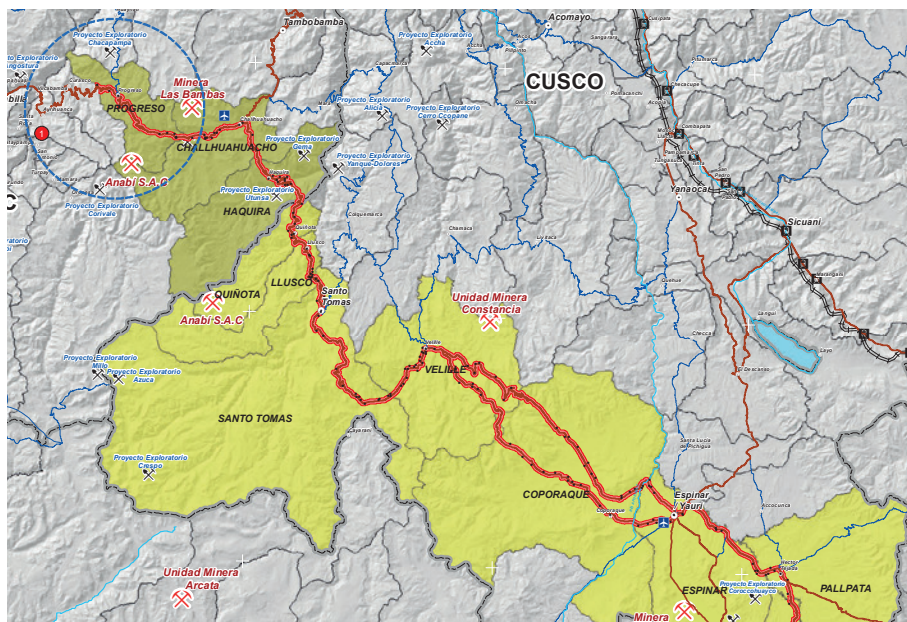
¹⁶ La República. “Cusco: 87.7% del territorio de Chumbivilcas está concesionado a minería”. 11 de febrero de 2012. Consulta: 3 de agosto de 2019 <<https://larepublica.pe/archivo/610289-cusco-877-del-territorio-de-chumbivilcas-esta-concesionado-a-mineria/>>

¹⁷ CooperAcción. Chumbivilcas-Titulares de Concesiones Noviembre 2016. Consulta: 27 de julio de 2019 <<http://cooperaccion.org.pe/mapas/chumbivilcas-titulares-de-concesiones-noviembre-2016/>>

2.1.2. Las operaciones mineras¹⁸: Hudbay y Las Bambas

Desde 2015, en el territorio chumbivilcano Hudbay viene explotando principalmente cobre, en los distritos de Chamaca, Livitaca y Velille, y el transporte minero de MMG Las Bambas atraviesa el territorio trasladando concentrado de cobre por los distritos de Colquemarca, Ccapacmarca y Velille. Así, ambas empresas transportaron 11,730 TMF en 2015 y 507,486 TMF en 2018¹⁹ y transitaron aproximadamente 950 unidades trasladando concentrado de cobre e insumos: 800 de MMG Las Bambas y 150 de Hudbay. Transporte que viene generando impactos ambientales, sociales y conflictos permanentes: contaminación de pastos, cultivos, animales y personas por la polvareda, disminución de fuentes de agua que se usan para el riego de la carretera, ruido, accidentes, rajadura de viviendas e incremento del costo y tiempo de transporte público.

Gráfico N° 10: Operaciones mineras (explotación y transporte) en Chumbivilcas 2019



Fuente: CooperAcción.

¹⁸ La empresa minera Anabi venía operando en el distrito de Llusco hasta antes del conflicto 2011-2012.

¹⁹ Ministerio de Energía y Minas (MEM). Anuario Minero 2018. Consulta: 4 de agosto de 2019 <<http://www.minem.gob.pe/publicacion.php?idSector=1&idPublicacion=543>>

2.1.3. La convivencia minera: entre la aceptación y la disputa

Las relaciones entre las sociedades locales y las operaciones mineras en territorio chumbivilcano se vienen desarrollando entre la convivencia y la disputa. Así, el consenso a favor de la minería se muestra en los siguientes términos: “Las empresas mineras ya están trabajando, son varios años, ya es imposible que la población diga no a la empresa minera, al contrario, están exigiendo que haya responsabilidad social y ambiental”²⁰, o, en otros términos, en el caso específico de la relación población-Hudbay: “Una convivencia necesita un aporte de Hudbay”²¹. Es decir, el consenso a favor de la minería convive en tensión, disputa y conflicto permanente con las demandas y exigencias de aportes económicos (o incrementos de los aportes económicos) y “responsabilidad social y ambiental”. Esta relación caracteriza a la minería en Chumbivilcas y dentro de las provincias altas de Cusco. En efecto, tal como refiere un dirigente: “Hay provincias y regiones antimineras y hay provincias y regiones que prefieren convivir con la minería, si bien se han tenido conflictos con las mineras, es por conseguir un aporte minero para su comunidad. Por una parte, vemos a la agricultura con ganadería, que es una de las actividades principales de Chumbivilcas y, por otra parte, la actividad minera, y quien está dominando es la actividad minera en detrimento de la agricultura, y dejando la agricultura y ganadería prefieren dedicarse a la minería y eso que es una actividad inmediatista”²².

En Chumbivilcas, las operaciones mineras de explotación (Hudbay) o traslado de concentrados de cobre (MMG Las Bambas) están focalizadas en algunas partes de los territorios de los distritos de la provincia, teniendo un carácter casi de enclave minero, por lo que la contradicción económica fundamental extendida está relacionada al acceso a los “beneficios” de la minería. Específicamente, el desarrollo del proyecto minero de Hudbay convive con las comunidades en una permanente tensión, y genera niveles de articulación y dependencia económica de pequeños sectores sociales de las comunidades de influencia directa y en mucho menor medida con las de influencia indirecta. También su proceso de desarrollo y expansión viene afectando y afectará, a largo plazo, las posibilidades de desarrollo de la economía campesina y la base de su seguridad alimentaria sobre la cual aún una mayoría de la población está anclada, tal como señala una dirigente: “La plata no nos alcanza, rápido se termina, y la agricultura siempre te dura, tu papa, tu chuño, la cebada, pero la plata de la minera, por más que agarres hartos, se va rápido porque todo es comprado”²³.

²⁰ Entrevista 5. Realizado en noviembre de 2018 en la ciudad de Chumbivilcas. Autor: DHSF.

²¹ Conferencia de prensa de la Municipalidad de Chumbivilcas el 14 de diciembre de 2017 en el Gobierno Regional de Cusco (cuaderno de campo).

²² Entrevista 8. Realizada en diciembre de 2018 en Santo Tomas. Autor: DHSF.

²³ Entrevista 13. Realizada en noviembre de 2018 en Santo Tomas. Autor: DHSF.

2.2. La minería en los distritos de influencia del Proyecto Constancia

2.2.1. La empresa minera Hudbay

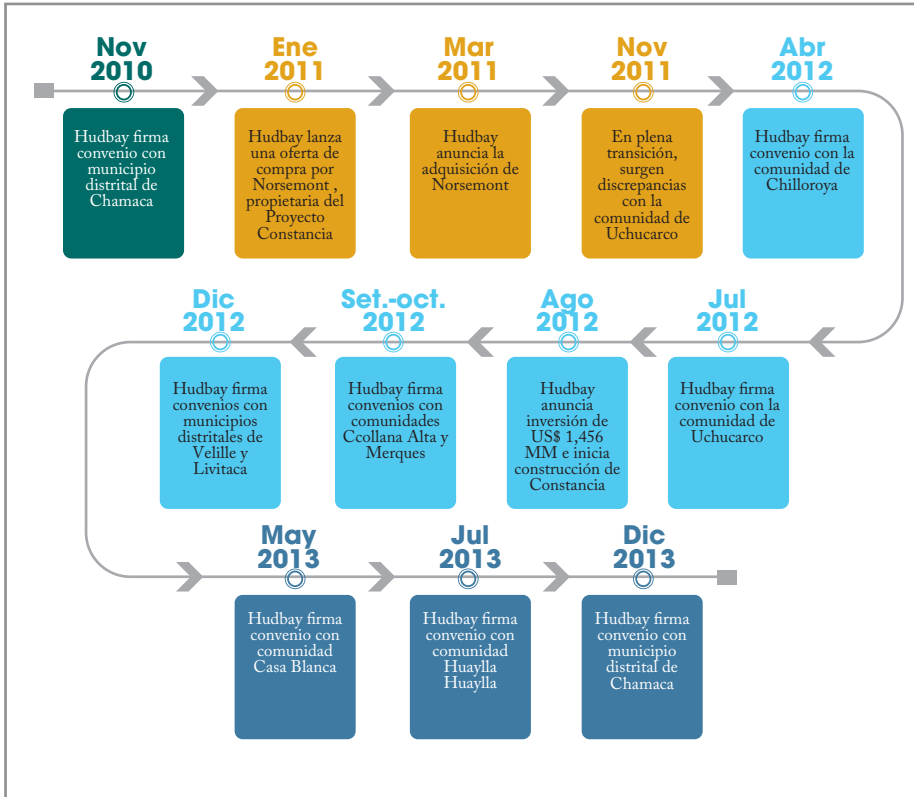
2.2.1.1. Historia del proyecto Constancia

Hudbay es una empresa canadiense que tiene operaciones en Manitoba (Canadá), Arizona (EEUU) y Chumbivilcas-Cusco (Perú). La historia del Proyecto Constancia viene de los años 80 cuando las empresas Mitsui Mining Corporation (Mitsui) y Minera Katanga exploraron los yacimientos Constancia y San José (el “Proyecto Constancia”); luego, en octubre de 2003, Río Tinto celebró una alianza estratégica (*joint venture*) con Mitsui para realizar la exploración. En octubre de 2007, Norsemont adquirió de Mitsui su participación del 30 % y, en noviembre de ese mismo año, hizo efectiva la opción inicial que le habría otorgado Río Tinto para adquirir un 51 % adicional de participación en el proyecto. Luego, en marzo de 2008, Norsemont ejerció la segunda opción otorgada por Río Tinto, adquiriendo el 19 % de participación restante y consolidando, de esta manera, el control absoluto sobre el 100 % del Proyecto Constancia²⁴.

En 2011, Hudbay adquirió Norsemont Mining Inc. y su proyecto de pórfidos de cobre de Constancia, el cual se ubica en el sur de Perú y es de su total propiedad. Aquí viene desarrollando su proyecto minero en 22.516 ha y explotando cobre principalmente, y molibdeno y plata como minerales secundarios.

²⁴ Norsemont Perú SAC. Estudio de Impacto Social y Ambiental. Resumen ejecutivo abril 2010. P. 2.

Gráfico N° 11: Historia de Hudbay 2010-2013



Fuente: Hudbay.
Elaboración: Propia.

Hudbay cuenta con un contrato de inversión con ProInversión de diciembre de 2012 por US\$908'155,377 y la adenda de junio de 2015 por US\$1,495'870,955 que le permite acogerse al Decreto Legislativo N° 973 sobre Régimen Especial de Recuperación Anticipada del Impuesto General a las Ventas; y convenio de estabilidad jurídica con ProInversión de enero de 2012²⁵ por 10 años, referido a la estabilidad en el impuesto a la renta, libre disponibilidad de divisas, libre remesa de utilidades y capitales, y derecho a utilizar el tipo de cambio más favorable.

²⁵ ProInversión. Contratos de Inversión y Convenios de Estabilidad Jurídica. Consulta: 10 de agosto de 2019 <<https://www.investinperu.pe/modulos/JER/PlantillaStandard.aspx?are=0&prf=0&cjer=6989&sec=1>>

2.2.1.2. Estudio de Impacto Social y Ambiental

El Estudio de Impacto Social y Ambiental (EISA) del Proyecto Constanca presentado por Norsemont Perú SAC fue aprobado el 24 de noviembre de 2010 por Resolución Directoral N° 390-2010-MEM-AAM del Ministerio de Energía y Minas (Minem). Aprobación que para un alto funcionario de Hudbay fue la expresión del buen trabajo que realizó Norsemont: “Hizo un excelente trabajo con el EIA, se aprobó siguiendo todo el procedimiento de participación ciudadana, se hizo una audiencia pública con participación de todas las comunidades aledañas, los distritos”²⁶. No obstante, si bien la aprobación es una expresión del cumplimiento de los procedimientos formales de la institucionalidad minera, este proceso ha tenido serias limitaciones de legitimidad que relativiza el “buen trabajo” que se hizo en el EISA. Así, los talleres y la audiencia se han dado entre la promesa de expectativas de desarrollo y empleo, y la legitimidad forzada (y el cumplimiento formal) como informa un dirigente:

Se lo han llevado a los dirigentes a una reunión en Uchucarco en dos o tres camiones. A los dirigentes más que nada de Fauce Alto, Fauce Bajo y Ccajaray de la comunidad de Ccollana, también Urasana y Merques estaban allí. Gente que ha sido trabajada ya por Norsemont desde más antes, o sea, de concientizarlos que la minería trae desarrollo. Iban a las asambleas de las comunidades de Ccollana, Merques y Urasana y decían: “Es una oportunidad que una empresa grande en el Perú venga y va a haber oportunidad laboral para todos los pobladores de las comunidades”. Además, decían: “Ustedes van a ser afectados y nosotros vamos a trabajar directamente con ustedes, no van a ser olvidados, el tema de la ganadería, de la agricultura, vamos a trabajar de la mano”. Han dado ese día su alimentación a todos los participantes en Uchucarco. Entonces, ellos han aceptado, han aprobado.

En Velille lo que han reclamado los dirigentes es “ya, si va a ser así, ustedes cómo nos van a beneficiar a nosotros”, entonces, ellos nos han dicho: “Mira, ustedes son productores de ganado, producen carne, queso, leche, papa, nosotros vamos a consumir de ustedes”. Velille nunca ha aprobado²⁷.

os talleres y la audiencia se dieron con una mayoría de “aliados” de la empresa minera, trabajadores, comuneros concientizados y sobre la base de relaciones de asistencialismo y clientelismo minero. Así, un líder manifiesta que “en los talleres participativos ha ido gente de alguna forma hasta contratados, los mismos trabajadores de la empresa y personas más allegadas de Uchucarco y Chilloroya, así se hacían los talleres, pero recuerdo que una vez terminado el EIA hay que llevar a una audiencia pública, que se llevó en el campamento minero. Ellos entran por un refrigerio, por un almuerzo, y a la entrada les hacen

²⁶ Rumbo Minero Tv. Desarrollo del proyecto minero. N° 97. 27 de abril de 2013. Consulta: 15 de julio de 2019 <<https://www.youtube.com/watch?v=-YDFJRON4DY>>

²⁷ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

firmar y ellos dicen: ‘¿Y para qué voy a firmar?’. ‘No, es que te vamos a entregar regalitos, tu almuerzo y nosotros te hemos traído’, y nadie se entera que realmente lo que firman es la licencia social. Y así se consigue aprobar el EIA de Hudbay”²⁸.

Entonces, la licencia social del proyecto minero que le da legitimidad a la operación minera se ha dado dentro de un marco del procedimentalismo formal minero, pero sin mayor legitimidad, y escaso conocimiento y dimensionamiento de los impactos que el proyecto minero generaría por parte de las comunidades de las áreas de influencia minera.

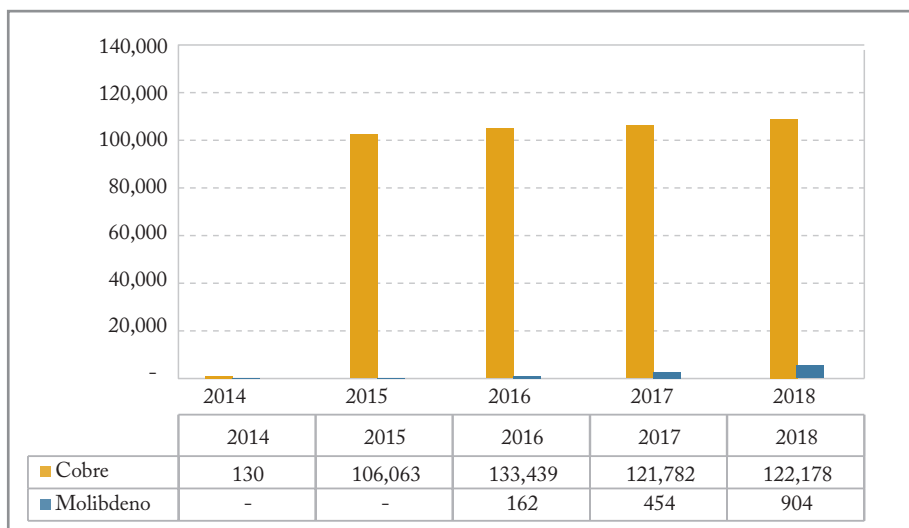
2.2.1.3. Producción minera

El Proyecto Constancia de Hudbay, desde 2014, viene explotando principalmente cobre (también molibdeno y plata) en un área concesionada de 22,516 ha de los distritos de Velille, Chamaca y Livitaca. En 2015, su producción de cobre alcanzó 106,063 TMF; y en 2018, 122,178 de TMF²⁹, cantidades superiores a las 70,533 toneladas anuales aprobadas en el EISA de 2010; mientras su producción de molibdeno alcanzó 162 toneladas en 2016 y 904 toneladas en 2018. Es decir, tomando datos de 2018 entre el momento de aprobación del EISA y la producción de minerales de la explotación minera, se ha producido un incremento significativo del 58 % más en la producción de cobre que tiene efectos en todo el proceso productivo y a nivel de impactos que se generan en el área de explotación. Además, en las estadísticas del MEM no se reportan datos sobre la producción de plata y oro que están presentes en el concentrado de cobre.

²⁸ Entrevista 21. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

²⁹ Ministerio de Energía y Minas (MEM). Anuario Minero 2018. Consulta: 4 de agosto de 2019 <<http://www.minem.gob.pe/publicacion.php?idSector=1&idPublicacion=543>>

Gráfico N° 12: Producción de cobre y molibdeno del Proyecto Constanca 2014-2018 (TMF)



Fuente: Ministerio de Energía y Minas. Memoria 2018.
Elaboración: Propia.

Producción creciente que se tradujo en ventas anuales de S/.1'189,823 para 2015³⁰ y que viene incrementándose con la producción de los últimos años.

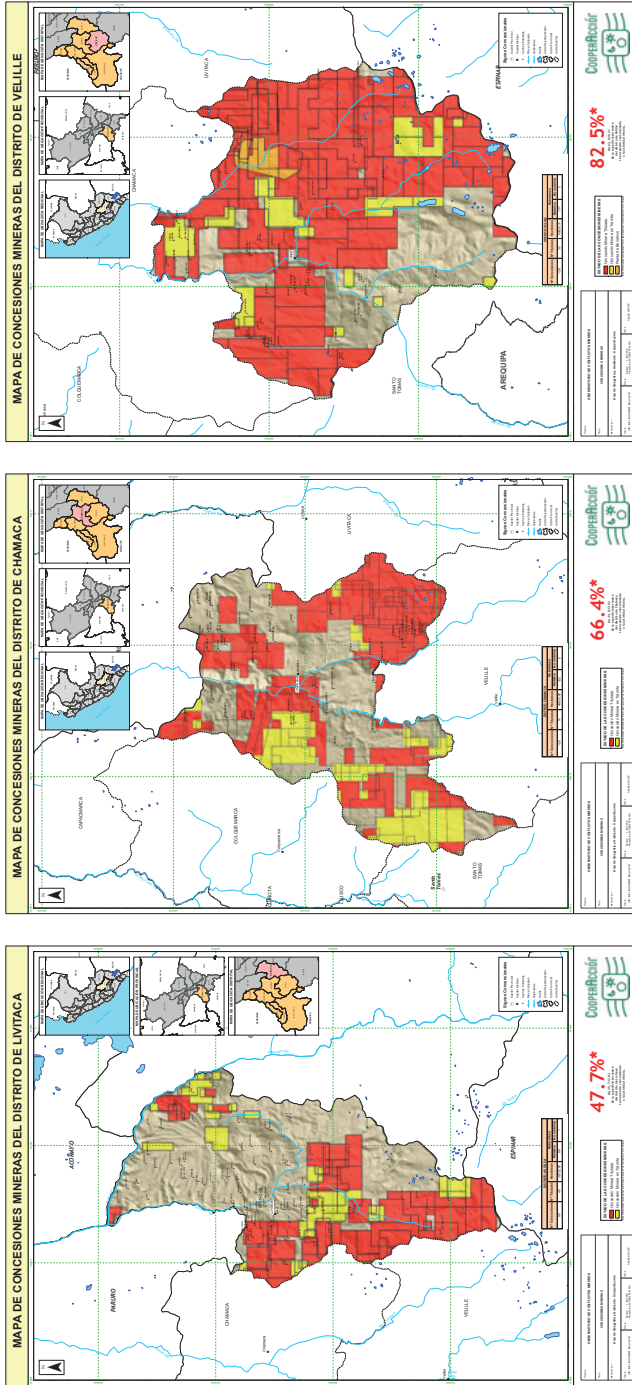
2.2.1.4. Concesiones mineras en desarrollo y expansión

Desde el inicio de sus operaciones, Hudbay ha incrementado de 22,516 ha en 2010 a 58,996 ha en 2019. Así, en 2019, Hudbay cuenta con el 35 % de las concesiones mineras en Chamaca (15,854 ha de 44,853 ha), 26.7 % en Livitaca (9,549 ha de 35,773 ha) y 53.4 % en Velille (33,593 ha de 62,857 ha). En tanto, es importante mencionar que, en Chamaca, el 67 % de su territorio esta concesionado; Livitaca, 47 %; y Velille, 83 %. El incremento exponencial de concesiones y la expansión minera se expresa en la exploración de los tres nuevos proyectos mineros ubicados cerca de la Unidad Minera Constanca adquiridos por Hudbay: Caballito, María Reyna y Kusiorcco³¹.

³⁰ Las minas del Perú. Perú: Proyectos y prospectos 2017-2019. Perú Top Publicaciones 2017.

³¹ Instituto de Ingenieros de Minas del Perú. Hudbay Perú explorará tres nuevos proyectos mineros cercanos a Constanca. Consulta: 16 de agosto de 2019 <<http://www.iimp.org.pe/actualidad/hudbay-peru-explorara-tres-nuevos-proyectos-mineros-cercanos-a-constanca>>

Gráfico N° 13: Concesiones mineras en Chamaca, Livitaca y Veille 2019

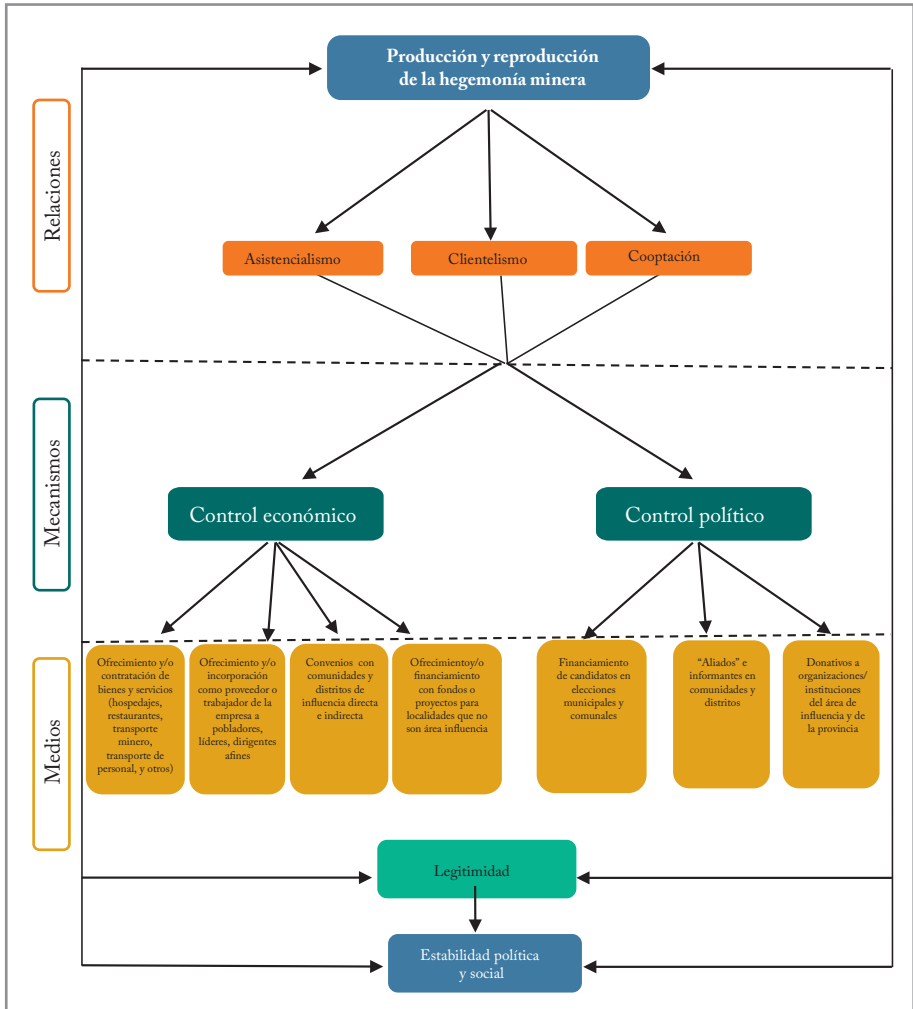


Fuente: CooperAcción. 2019.

2.2.1.5. Poder hegemónico minero

Hudbay se ha constituido en el poder hegemónico minero en la zona de influencia del proyecto. Así, ha configurado una estructura de poder sobre la base de relaciones de asistencialismo, clientelismo y cooptación. Poder que se ejerce a través de mecanismos de control económico y político con las comunidades y los distritos de su entorno minero en una búsqueda permanente de generar condiciones de estabilidad sociopolítica para el desarrollo de su proyecto. En efecto, el poder minero se despliega en la vida social y política a través de los siguientes medios: ofrecimiento y/o contratación de bienes y servicios (hospedajes, restaurantes, transporte minero, transporte de personal y otros), ofrecimiento y/o incorporación como proveedor o trabajador de la empresa a pobladores, líderes y dirigentes afines; convenios con comunidades y distritos de influencia directa e indirecta; financiamiento de candidatos en elecciones municipales y comunales, “aliados” e informantes en comunidades y distritos; y donativos a organizaciones/instituciones del área de influencia y de la provincia.

Gráfico N° 14: Mecanismos de control económico y político del Proyecto Constanza



Elaboración: Propia.





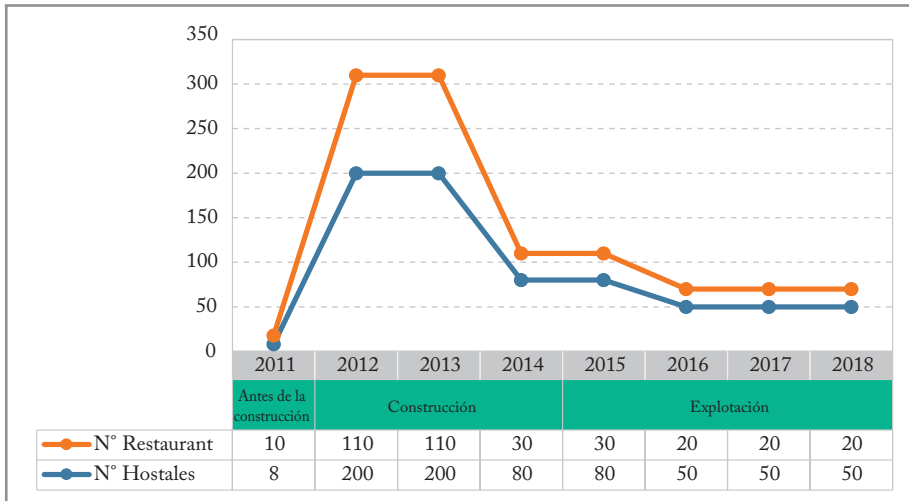
CAPÍTULO 3: **IMPACTOS ECONÓMICOS**



3.1. Incremento del costo de vida de las familias rurales

La operación minera, desde la fase de construcción y ahora en explotación, ha transformado e impactado de forma diferenciada la vida económica de las familias rurales en las comunidades y distritos de la zona de influencia minera: Chilloroya (Livitaca), Uchucarco (Chamaca), Velille (capital) y Chamaca (capital). Si bien la fase de construcción ha tenido un efecto económico positivo en la contratación de aproximadamente 8373 trabajadores (1594 permanentes y 6799 por contratistas en 2013), algunos con mayor estabilidad laboral (Uchucarco y Chilloroya) y otros temporales (y en rotación) de las otras comunidades, contratación de servicios (transporte de trabajadores, alquiler de camionetas, alquiler de maquinaria pesada, transporte de personal y transporte de concentrado de cobre), y en el incremento de hospedajes, restaurantes, lavanderías, tiendas comerciales y otros; ya en la fase de explotación se observa una reducción significativa de la dinámica económica minera en la contratación de trabajadores y servicios oscilando entre no más del 2 % y 3 % de las poblaciones locales.

Gráfico N° 15: Incremento de hostales y restaurantes en la fase de construcción y reducción en la fase de explotación en Velille



Fuente: Entrevistas 2018. DHSE.
Elaboración: Propia.

Este ciclo económico corto de bonanza (hípoeconómico) y de crecimiento de servicios generó indudablemente una sobreexpectativa laboral y de los proveedores de servicios de hospedajes y restaurantes que, posconstrucción, no solo se ha

reducido significativamente (de 200 a 50 hospedajes y de 110 a 20 restaurantes), sino que también ha generado el “endeudamiento” de algunos que han construido “inmensos hospedajes en Velille de concreto con la plata del banco, y ahora deben. Deben 100 mil, 200 mil, 300 mil. Hasta ahorita están un poco desesperados. Cómo hacemos, de repente tú como autoridad, me dicen, puedes decir a la empresa que nos pueda dar gente”³².

A pesar de estos pequeños y diferenciados efectos económicos positivos, el desarrollo del proyecto minero ha impactado negativamente incrementando el costo de vida de la mayoría de familias rurales que ven encarecer la reproducción de su vida, la producción campesina y su canasta básica en distritos donde las familias pobres y pobres extremos alcanzan, en promedio, al 91 %.

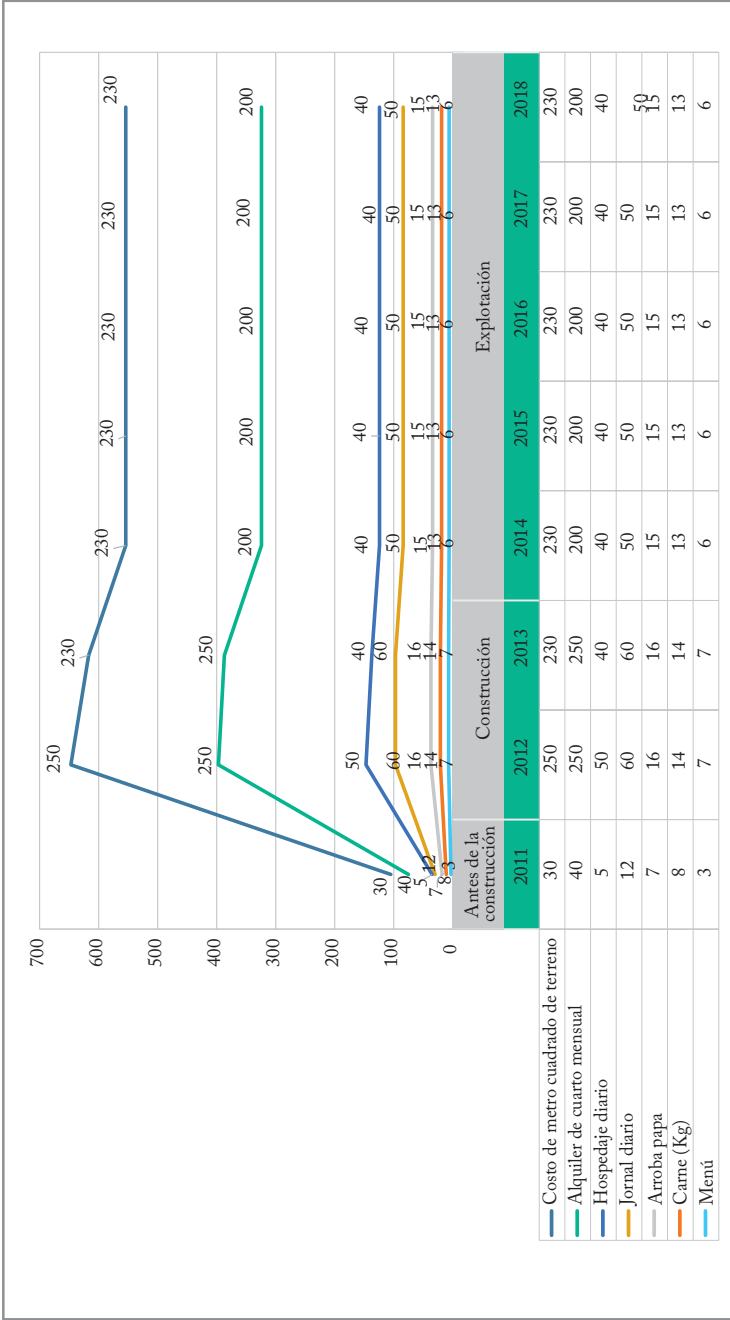
El efecto local de inflación ha encarecido especialmente la vida de las familias pobres e incrementado significativamente la canasta básica y la producción agropecuaria: alimentación (menú) en 200 % (3 a 6 soles por plato), carne en 163 % (8 a 13 soles por kilo), arroba de papa en 214 % (7 a 15 soles por arroba de papa), jornal diario en 417 % (12 a 50 soles por día de trabajo), hospedaje diario en 400 % (5 a 40 soles por día), alquiler de habitación mensual en 500 % (40 a 200 soles por mes) y el costo de metro cuadrado de terreno en 800 % (30 a 230 el m²).

Es indudable que este encarecimiento de la vida económica afecta con mayor intensidad a la mayoría de familias rurales que, posconstrucción, no tienen (y muchos no han tenido) ingresos económicos monetarios de empleos o servicios mineros, y que desarrollan una actividad agropecuaria de autosubsistencia. Entonces, la mayoría de familias rurales sin empleos mineros desarrollan su vida económica y cotidiana en una economía local extendidamente monetarizada, mercantilizada, encarecida en la canasta básica familiar y encarecida en la producción agropecuaria que reproduce y profundiza la pobreza local. Impactos que contrastan con los presentados por la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía (SNMPE), para quienes los hogares de los distritos mineros “tienen un 54.8 % más de ingresos per cápita y la probabilidad de pobreza extrema es menor en 5.3 %”³³.

³² Entrevista 22. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

³³ Osinergmin. *La industria de la minería en el Perú: 20 años de contribución al crecimiento y desarrollo económico del país*. Lima, 2017. P. 245. Consulta: 23 de agosto de 2019 <https://www.osinergmin.gob.pe/seccion/centro_documental/mineria/Documentos/Publicaciones/Osinergmin-Industria-Mineria-Peru-20anios.pdf>

Gráfico N° 16: Incremento de costo de vida en zonas de influencia minera después de la construcción y explotación del Proyecto Constanza 2011-2018



Fuente: Entrevistas 2018. DHSEF.
Elaboración: Propia.

El incremento del costo de vida afecta con mayor intensidad y de manera diferenciada a las comunidades que forman parte del área de influencia directa y los distritos. Sin embargo, es un consenso entre las poblaciones locales y dirigentes que afecta con mayor intensidad y en mayor medida a las personas de a pie que viven incluidas limitadamente o excluidas de la economía minera. Por ejemplo, en Uchucarco y Chilloroya “ha cambiado mucho porque los menús han subido en Chilloroya y Uchucarco a 6 o 7 soles, y ha generado un crecimiento de establecimientos donde puedes consumir extras u otros platos”³⁴. Mientras que un dirigente de Velille muestra el efecto en el encarecimiento de la canasta básica familiar y la forma diferenciada del impacto: “Quienes mayormente son los que se benefician son de la empresa, pero las personas de a pie son las más perjudicadas. Ahora hay personas que nunca han tenido acceso a trabajo en la empresa, a ellos no alcanza su plata para que puedan gastar para su canasta familiar. En el tema de restaurantes, antes podías encontrar una comidita con 3 soles, pero ahora el costo mínimo es 8 soles, no baja de 6 soles. Entonces, las familias que no tienen a veces ya no se pueden comprar fácilmente en un restaurante. Antes costaba una arroba de papa 7, 8 soles, ahora compras con 15 o 16 soles, igualito en todos los productos. La gente pide 40 o 50 soles el jornal, si en la mina ganaban 60, ellos cobraban a ese nivel”³⁵.

El incremento de costo de vida genera cuatro efectos: incremento del costo de la producción campesina, la reducción de la capacidad adquisitiva de las familias rurales, incremento del costo de vida de los docentes e incremento del costo de educación de los estudiantes. Así, un primer efecto que ha tenido y tiene una incidencia directa sobre la economía campesina tiene que ver con el incremento del costo del jornal que ha venido y viene influenciando en el incremento de las familias que abandonan o reducen las áreas de producción agrícola, o migran laboralmente hacia la minería artesanal en las comunidades del distrito³⁶ o a zonas de minería artesanal como Secocha en Arequipa donde “trabajan y vienen, mejoran su condición de vida, pero con Hudbay mismo no”³⁷.

Un segundo efecto está relacionado a que las familias compren menos en las ferias que se realizan en las capitales de distrito o que destinen más producción de quesos y/o la venta de su ganado para cubrir sus necesidades, y/o se desplacen hacia Santo Tomás o Espinar para realizar sus compras.

³⁴ Entrevista 14. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

³⁵ Entrevista 16. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DFHSF.

³⁶ En los distritos de Velille, Chamaca y Livitaca se han incrementado las personas que se dedican a la minería artesanal ante la necesidad de empleo. Así, en Chamaca es conocido como comunidades de minería artesanal de Chicre, Chicre Bajo, Chicre Alto, Tincurca y el desplazamiento de lugareños hacia las labores artesanales de Secocha en Arequipa.

³⁷ Entrevista 26. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

Un tercer efecto relacionado a la educación es que el alto costo de vida en zonas mineras desincentiva a los docentes para permanecer en las escuelas tal como refiere un dirigente: “La zona minera es de alto costo para un docente, un menú, un alquiler de habitación, el transporte ha subido desde que la minera Hudbay ha empezado a trabajar en la zona”³⁸.

Un cuarto efecto está relacionado a que encarece la educación de las familias rurales –en especial de las comunidades más alejadas que envían a sus hijos a las capitales de distrito–, generando el incremento del costo de la educación o el desplazamiento hacia Santo Tomás o Espinar.

3.2. Incremento de empleos y servicios en la fase de construcción y reducción en la fase de explotación

Empleos y servicios en la fase de construcción

Desde el desarrollo y la aprobación del EISA del Proyecto Constancia de Norsemont (luego de propiedad de Hudbay), se han generado muchas expectativas de empleo en las poblaciones locales a quienes se les prometió “trabajo” y “capacitar a los jóvenes”, tal sobreexpectativa generada es manifestada por un dirigente: “Van a tener oportunidad de empleo, van a trabajar, van a trabajar en maquinarias, camiones mineros, así nos han dicho”³⁹. Esta expectativa creada se expresaba claramente en una encuesta realizada por Hudbay en 2012 que encontraba que “el 67 % de los encuestados espera que la empresa genere empleo”⁴⁰.

En la fase de construcción, dicha expectativa local fue en gran medida cubierta, según datos de Hudbay para 2013, con los más de 8373 empleos⁴¹ (1594 permanentes y 6779 a través de contratistas), de los cuales una parte importante fueron de Uchucarco (Chamaca) y Chilloroya (Livitaca); Huaylla Huaylla y Collana Alta (Livitaca); y Merques, Casa Blanca, Urazana, Fauce-Collana, y Velille (capital). Empleos que, para las poblaciones locales, en especial Uchucarco y Chilloroya, fueron estables/temporales, y para la mayoría temporales, rotativos y

³⁸ Entrevista 17. Realizada en diciembre de 2018 en Santo Tomas. Autor: DHSF.

³⁹ Entrevista 24. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁴⁰ Constancia: gestión social y lecciones aprendidas. Hudbay: Primer Foro de Grupo de Diálogo 2014. Marzo 2014. Consulta: 22 de julio del 2019 <<http://www.grupodialogo.org.pe/wp-content/uploads/2014/04/Presentaci%C3%B3n-Hudbay.pdf>>

⁴¹ Hudbay. De acuerdo con el plan. Informe de responsabilidad social corporativa 2013. Consulta: 2 de agosto de 2019 <http://s1.q4cdn.com/30543852/files/cr2013/es/_doc/Hudbay%20Spanish%202013%20CSR.pdf>

no calificados. Dinámica económica laboral que incluyó con mayor intensidad a las comunidades de influencia directa, con regular intensidad a las comunidades de influencia indirecta y baja (o nula) intensidad a las demás comunidades de los distritos de influencia minera. Además, la dinámica laboral desincentivó la migración temporal laboral de las familias rurales que la realizan luego de la cosecha, e incentivó el retorno por puestos laborales de las poblaciones asentadas en Cusco, Arequipa y otras ciudades. A pesar de la bonanza laboral en la fase de explotación, dicha intensidad de empleo se redujo significativamente influenciando la dinámica económica local y abriendo un amplio campo para el incremento de la conflictividad relacionada a negociación o renegociación de convenios y beneficios.

En efecto, en primer lugar, en el caso de las **comunidades de influencia directa** que tienen convenios para el acceso a puestos laborales como Uchucarco (entre 400 a 600) y Chilloroya (entre 400 a 500), tuvieron un acceso privilegiado a puestos laborales. Así, la fase de construcción generó que en estas comunidades se viviera como en un “paraíso” el momento de “bonanza laboral”, “todos tenían trabajo”, y se accediera a salarios entre 1500 a 4000 soles, el acceso privilegiado generara “discriminación a las otras comunidades”, y aparecieran casos de arrendamiento de los puestos laborales relacionados a las personas adultas mayores: “Cobro de cupos por parte de pobladores de Chilloroya a población de Velille que pretende un puesto laboral en la compañía minera Hudbay (cupos que variaban entre 500 y 600 nuevos soles)”⁴². Este periodo de bonanza laboral es retratado por un dirigente: “Cuando la empresa estaba en plena construcción, todos tenían trabajo, ¡todos!, y por simple levantar piedritas, ordenar un poco, los compañeros se ganaban sus tres mil, tres mil quinientos, cuatro mil. Les ha ilusionado con la mina van a tener trabajo, van a tener, van a ganar bien. Todos han trabajado, incluso hasta los abuelitos que ya no estaban en condiciones de trabajo, tenían su cupo de trabajo, entonces, esos abuelitos arrendaban a otras personas para que trabajen en su nombre. Entonces, otra persona trabajaba en su nombre y esa persona que trabajaba tenía que darle su parte al abuelito. Como había trabajo, ganaban bien, los compañeros vivían en un paraíso prácticamente, en ese momento. La comunidad empezó a crecer orgullosamente, discriminaba a las otras comunidades”⁴³.

La situación de bonanza de empleos y los salarios, visto desde un dirigente de Urazana, llevó a una situación de “felicidad”, no obstante, la “felicidad” se envolvía con el proceso simultáneo de encarecimiento de los costos de vida y que

⁴² Compendio para demandas y propuestas en mesa de trabajo de responsabilidad social y empleo en mesa de diálogo del distrito de Velille con la empresa minera Hudbay SAC. 20 de mayo de 2016. P. 11. Documento interno.

⁴³ Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

fue posible de enfrentar en las familias sin mayor problema dados los ingresos monetarios a los que accedían, pero fueron temporales: “Estaban trabajando y ganando un montito harto porque no había casi mucho empleo también en ese momento, estaban en 1200, después como aumentaron ya con 68 soles diarios, llegaban a 2500, 2800 el sueldo con todos sus beneficios según el régimen de construcción civil, la gente con eso estaba feliz, por allí es que la mina aceptaron normal. Cuando acaba la construcción ya cambia”⁴⁴.

Es indudable que la consideración como área de influencia directa juega un rol en la mayor intensidad de relaciones y acceso a beneficios de la actividad minera. Así, un dirigente manifiesta que “Uchucarco y Chilloroya los reciben muy bien por conveniencia, porque están más cerca del centro minero, entonces, la empresa gana esa gente con pequeños trabajos, algunos regalos. En la construcción de mina hay bastante demanda de trabajo y de servicios, hace falta de mano de obra no calificada, tanto así que los de la mina han dado cierta cantidad de cupos, por cientos, a las comunidades, especialmente a Chilloroya y Uchucarco, y estos se han dado el lujo de revenderlos a los propios velillinos y ellos tenían que, de alguna forma, pedirle el favor a los de Chilloroya y Uchucarco para poder tener un pequeño trabajo con Norsemont y luego con Hudbay”⁴⁵.

En el área de influencia directa a la bonanza de empleo, se sumó en menor intensidad la contratación de servicios de transporte de personal, alquiler de camionetas, maquinarias y provisión de alimentos. Como manifiesta un dirigente: “Mira, 2012, 2013, 2014, las personas de acuerdo a sus posibilidades económicas se han comprado sus unidades, han alquilado a la empresa misma y la empresa también les ha dado espacio para proveer, por ejemplo, en el caso de Chilloroya y Uchucarco se han beneficiado, ellos han comprado sus camionetas, su retroexcavadora, han alquilado a la empresa, una vez que termina esta etapa de construcción también han cancelado sus contratos, y allí tenían sus maquinarias botadas, sus carros botados, igualito pasa también en Velille”⁴⁶. También esta bonanza se vivió en el servicio de transporte, tal como manifiesta un contratista: “Yo soy de Uchucarco, comunero, antes me dedicaba a la minería artesanal, como 10 años trabajé, y ahora estamos trabajando con la empresa. A nosotros nos arrienda la empresa Hudbay nuestras movilidades, y nosotros transportamos el personal que trabaja en el Proyecto Constancia”⁴⁷. Asimismo, en el servicio de alimentación, tal como manifiesta una proveedora de Uchucarco: “Llevamos a los trabajadores de la empresa contratista, 70 porciones de almuerzos y 60 desayunos. Antes nos dedicábamos al campo, desde

⁴⁴ Entrevista 18. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁴⁵ Entrevista 21. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁴⁶ Entrevista 16. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁴⁷ TvPerú. Ingredientes del éxito en dos comunidades mineras. Publicado el 26 de junio de 2013. Consulta: 12 de agosto de 2019 <<https://www.youtube.com/watch?v=JO7WmRjk4YQ&ct=3s>>

que ha empezado la mina hemos visto la mejor forma de trabajar, hay que aprovechar mientras esté la empresa acá en nuestra comunidad, tenemos que aprovechar. De Arequipa un proveedor nos trae todos los alimentos⁷⁴⁸.

En segundo lugar, en el caso de las comunidades de influencia indirecta se vivió una situación similar, pero en menor intensidad de empleos en las comunidades y servicios de restaurantes, hospedajes y lavandería en el pueblo. Empleos fundamentalmente de corte rotativo y temporales, tal como manifiesta un dirigente en referencia a las comunidades de Velille: “En ese tiempo de construcción sí han estado haciendo todavía ese compromiso, por ejemplo, los que se han beneficiado de alguna manera son Merques, Urasana, Casa Blanca. Ccollana, por su sector que es Ccaracay, Fauce Alto y Fauce Bajo, sí se han beneficiado también en el empleo. En el pueblo, el trabajo también era a través de restaurantes, de hospedaje y lavandería⁷⁴⁹. Situación similar de empleos rotativos se vivió en la comunidad de Urazana, tal como manifiesta un dirigente: “2012, por abril, nos han dado empleo, trabajo, algo de 70, para ya no estar haciendo mucha lucha. Ese rato ha rotado, un mes creo que todos han trabajado, cuando se estaba con la huelga, y después cuando pasó ya rotaban a la gente. Hasta abril de 2013 ha durado, de allí ha bajado a seis personas que trabajaban por la comunidad, y de allí todo se ha cerrado. Después trabajaba Chilloroya y Uchucarco nomás, estaba en etapa de construcción de la planta, del pozo, pero a nosotros nos han dicho que se ha terminado, pero ya estaban explotando y estaban acabando la construcción. Del padrón se rotaba, le toca del 1 al 7, del 7 al 14, 14 al 20, así más o menos⁷⁵⁰.

En tercer lugar, los empleos fuera del área de influencia directa o indirecta en la fase de construcción (y también en la de explotación) han generado el efecto de exclusión por parte de las comunidades que no han tenido mayor involucramiento en la dinámica laboral y de servicios. Más allá de Chilloroya, se produjo una casi inexistente (o nula) intensidad en la generación de empleo con las demás comunidades del distrito de Livitaca, tal como manifiesta un dirigente: “La mina ha entrado en Chilloroya nomás, el convenio tiene así. Para los livitaqueños, para las otras comunidades absolutamente no hay nada⁷⁵¹. Similar situación viven las demás comunidades de Chamaca, más allá de Uchucarco: “El que mal o bien trata de buscar oportunidades es Uchucarco, pero que alguien me diga que de Sihuincha hay uno que está trabajando, de Ingata hay uno, no hay, o sea, el resto de las comunidades, para el resto de las comunidades la mina no genera ninguna oportunidad, mal o bien, en forma raquíica, para Uchucarco habrá algunos

⁴⁸ TvPerú. Ingredientes del éxito en dos comunidades mineras. Publicado el 26 de junio de 2013. Consultado: 12 de agosto de 2019 <<https://www.youtube.com/watch?v=JO7WmRjk4YQ&xt=3s>>

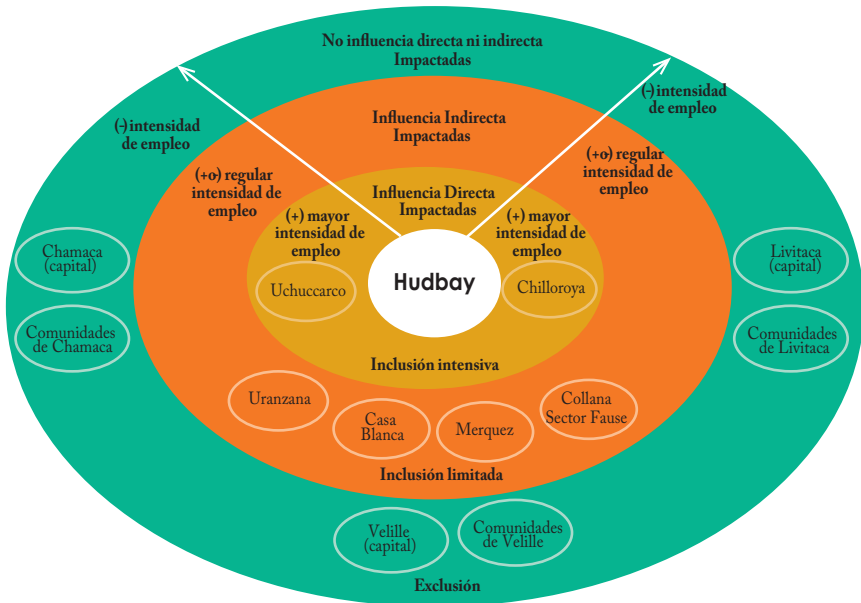
⁴⁹ Entrevista 16. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁵⁰ Entrevista 24. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁵¹ Entrevista 29. Realizada en diciembre del 2018 en Livitaca. Autor: DHSF.

apoyitos, algunos regalitos, hay algunas oportunidades de empleo, algunos cupitos, solamente para Uchucarco, el resto de las comunidades nada”⁵². Además, en la comunidad de Huancane, como manifestó un dirigente, el empleo fue escaso y temporal, y en puestos de baja calificación: “Yo trabajé como peón por un mes o dos meses”⁵³. Sentimiento extendido entre los chamaqueños dado que los empleos sobre las demás comunidades han sido débiles o inexistentes, tal como informa un dirigente: “En ese período la mina, en dos oportunidades, ha dado oportunidad a 30 personas, 30-30, 60 se habrán ido a la mina, por tres meses, es el único que fue en la construcción en el año 2014. En el momento ningún chamaqueño, a mi parecer, trabaja en la empresa”⁵⁴, o en términos de otro dirigente: “De Chamaca no ha trabajado ni el 1 %, Chilloroya y Uchucarco sí han trabajado”⁵⁵. Situación que se ha vivido con comunidades lejanas de Velille: “Por ejemplo, Cullahuata no ha chambeado, ahora Ayaccasi tampoco no ha trabajado, ahora Alcca Victoria peor, una comunidad tan lejana, esas comunidades no estaban, no han trabajado”⁵⁶.

Gráfico N° 17: Intensidad de empleo y servicios en la fase de construcción



Fuente: Entrevistas 2018. DHSF.
Elaboración: Propia.

⁵² Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.
⁵³ Entrevista 2. Realizada en diciembre de 2018 en el distrito Livitaca. Autor: DHSF.
⁵⁴ Entrevista 26. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.
⁵⁵ Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.
⁵⁶ Entrevista 22. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

Empleos y servicios en la fase de explotación

Posconstrucción se ha producido una disminución significativa del empleo en las comunidades locales, siendo afectadas con mayor intensidad las que han estado más intensamente articuladas a la dinámica laboral minera en la fase de construcción. Terminada la bonanza laboral y de servicios, las familias rurales ven impactadas sus condiciones de vida caracterizadas por un mayor encarecimiento del costo de vida y una reducción de empleos.

En efecto, en la fase de explotación los empleos son limitados dada la especialización laboral y la tecnología que requiere el proceso productivo minero. En Uchucarco, por ejemplo, los empleos se han reducido a 30 puestos laborales, como manifiesta un dirigente: “Allí prácticamente todo es mano de obra especializada, maquinarias, todo eso. Cuando empezaron a despedir a los comuneros de Uchucarco, allí es donde se dieron cuenta, y a los que recibían mensualmente sus 3 mil, 4 mil soles, les hacía falta. Entonces, allí es donde un poquito también reciben algunos golpes y ahora no pasan ni 30 personas, ya después el resto tiene que esperar que haya una nueva rotación cada tres meses, tienen que esperar y como la población misma ha crecido fuerte, 30 cada tres meses es insuficiente eso”⁵⁷.

Estos datos contrastan con el reporte de Hudbay para 2016 que informa que “644 personas locales (empleados y contratistas), en su mayor parte de las comunidades de Uchucarco y Chilloroya. Alrededor de 90 personas trabajan en puestos superiores, operan equipo pesado o proporcionan asistencia técnica en la planta de procesamiento, después de haber culminado la capacitación técnica financiada por Hudbay. Los demás empleados trabajan como obreros generales en operaciones y logística y en puestos de hotelería en el campamento. Cualesquiera que sean los roles, son puestos nuevos, seguros y bien pagados que de otro modo no existirían en el área”⁵⁸.

Como bien precisa la Memoria de la empresa, la mayoría son de las comunidades de Uchucarco y Chilloroya, estando en una situación de inclusión marginal y/o exclusión las demás comunidades que están en permanente exigencia y disputa con la empresa para formar parte de la dinámica laboral minera. Esta situación laboral de las comunidades de influencia directa se ha vuelto más crítica en las comunidades de influencia indirecta y las que no son área de influencia, y abre un amplio espacio para el uso político de la necesidad de empleo de las poblaciones locales.

⁵⁷ Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁵⁸ Memoria Anual de RSC 2016 de Hudbay. Impacto Social Perú. Consulta 25 de enero de 2018 <<http://s1.q4cdn.com/305438552/files/2016/es/social-peru.html>>

La reducción de empleos también se ha vivido en el sector de Fauce, uno de los más afectados por la operación minera de la comunidad de Collana (considerada de influencia indirecta), y donde las promesas de trabajo se habían acabado con la fase de construcción, y no se necesitan “más personas”, como les dijeron los representantes de la empresa. El momento de construcción había pasado y abrió una etapa de despidos por la propia característica de la operación minera.

Los compañeros de Fauce dijeron: “Ya, que venga nomás la mina, de una vez que empiece a trabajar porque nosotros también queremos trabajar”, como estaban como afectados, dijeron: “Nosotros vamos a trabajar porque estamos sin trabajo”, y cuando empezaron a despedir de vuelta empezó la molestia de ellos, entonces empezaron a hacer pequeñas huelgas y paros, pero muy tarde. Nosotros hemos ido con un dirigente de Fauce al campamento de Hudbay en abril de 2017 creo, habían hecho un compromiso también de pagar lo que va a afectar o lo que va a sufrir sus animales o ellos mismos, un convenio verbal entre ellos.

Les dijeron: “Ustedes nos han prometido trabajo y diario nos afecta, como estamos cerquita, entonces, ¿por qué nos han botado? Dijeron: “Nosotros tenemos un compromiso de tres meses, seis meses, nueve meses, o sea, de cada tres meses se renueva. Ahora ya llegó al tope, ya no se necesita más personas, más personal”. “Nuevamente vamos a crear”, dijo, “otro tipo de trabajo para que ustedes trabajen”, y se ha quedado en eso y hasta el momento no está cumpliéndose⁵⁹.

La reducción significativa de los puestos laborales en la fase de explotación ha generado cuatro efectos económicos, sociales y políticos: 1) conflictos por empleos, 2) desplazamiento hacia la actividad minera artesanal y el retorno limitado a las actividades agropecuarias, 3) la demanda de negociación/renegociación de convenios para el aporte de la empresa minera, y 4) el incremento de obreros que dejan de ser campesinos.

Respecto al primer efecto esto es claramente observable en las comunidades de influencia directa, por ejemplo, dentro de la comunidad de Uchucarco se han incrementado las peleas por puestos laborales, tal como informa un dirigente: “Por un puesto de trabajo se pelean fuerte en la comunidad, tienen que pelearse por esos 30 cupos que ofrece la mina, por ejemplo. Y aparte, como tienen empresa comunal y quien va a manejar sus maquinarias son los mismos comuneros, y para encontrar un cupo dentro de su empresa comunal igual es el conflicto. Hasta se amenazan, hasta se pelean. En última instancia, tratan de sobornar a los directivos de la empresa comunal”⁶⁰.

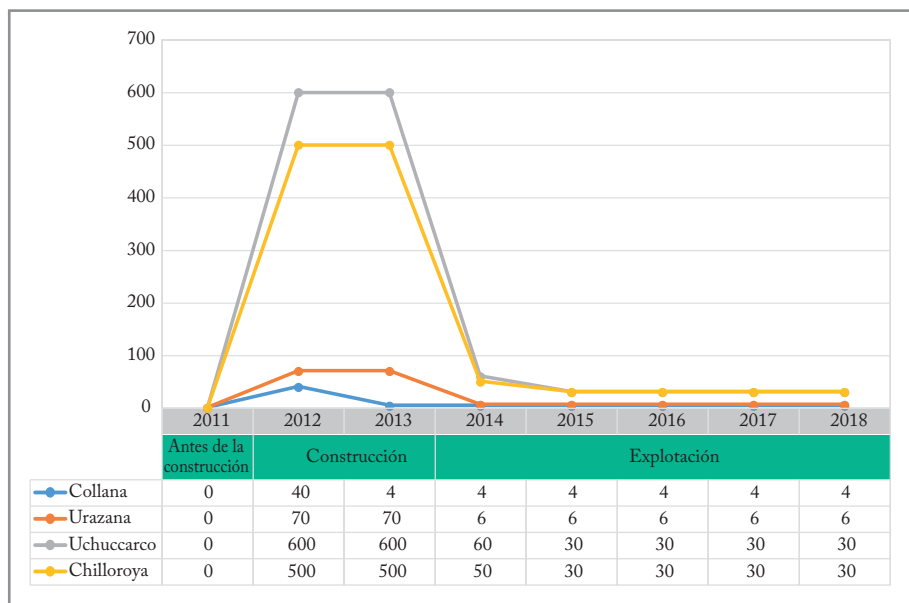
El segundo efecto que viene generando la reducción de empleos mineros es la migración, principalmente de los jóvenes de las comunidades, hacia la actividad

⁵⁹ Entrevista 22. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁶⁰ Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

minera artesanal, dada la extensión de las relaciones monetarias en las relaciones económicas y la transformación de las expectativas de vida que ha llevado a ya no querer ser campesinos, tal como informa un dirigente: “En Velille está prácticamente en todas sus comunidades la minería artesanal. Están ocupados casi por lo menos el 20, 30 % de los jóvenes. Por ejemplo, en Ccollana nomás habrá por lo menos unos 50, 60 jóvenes y adultos, ellos han visto una posibilidad porque están dentro de su parcela, entonces, ellos dicen: ‘Yo voy a formar mi pequeña empresa y voy a empezar a trabajar por allá, no puedo desaprovechar’. Extraen, lo ponen en sacos y de allí lo despachan a Nazca. La juventud ha visto también que en ese trabajo sí se gana economía, tienen plata, pero estos jóvenes al mismo tiempo se dedican a tomar, están peleándose en las calles”⁶¹; mientras que en el caso de Uchucarco, que ha vivido y viene viviendo con mayor intensidad el efecto del fin de la bonanza laboral, el retorno hacia la actividad artesanal es creciente: “Han regresado prácticamente a su actividad artesanal y allí le complementa su ganadería que ha bajado bastante y ellos, un gran sector, incluso cuando hay obritas en la comunidad, igual se pelean también. Una dependencia monetaria”⁶², empujada, claro está, con una economía monetarizada.

Gráfico N° 18: Incremento de empleo después de la fase de construcción y reducción en la fase de explotación



Fuente: Entrevistas 2018. DHSF.
Elaboración: Propia.

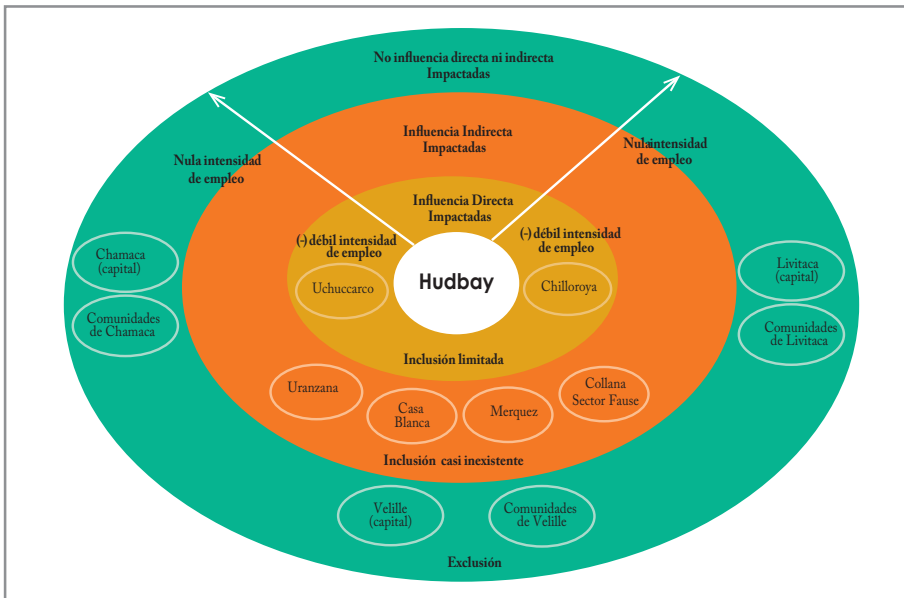
⁶¹ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DFHSF.

⁶² Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

En cuanto el tercer efecto de negociación/renegociación de comunidades y distritos es indudable que, posbonanza de empleo y vivida la drástica reducción de puestos laborales, se ha abierto un campo permanente de tensión y dispuesta por aporte económico de la empresa a los distritos que ha generado modificaciones de convenios (Uchucarco) o la firma de convenios como las de los distritos de Velille, Chamaca y Livitaca. Un cuarto efecto está relacionado a que las nuevas generaciones no quieren ser campesinos y las experiencias de oficios de obreros han incrementado las personas que buscan empleos como asalariados.

Los empleos mineros en la fase de construcción generaron efectos positivos diferenciados en los trabajadores articulados a la dinámica minera, como en el caso de Uchucarco, Chilloroya y Velille (capital), pero de una pequeña minoría, relacionados a la construcción o mejora de viviendas, construcción de hospedajes, compra de motos, compra de camionetas, compra de maquinarias y otros, tal como informa un dirigente: “Hay gente que realmente sí ha sabido aprovechar, pero hay gente que también no lo han sabido manejar. Pero ahora le dices, ¿dónde está esa plata?, ¿qué has hecho con eso?, no hay nada, sigue siendo lo mismo, su ganadito, su terrenito, en esa situación, pero hay algunos, unos 2, 3 o 4 personas que han invertido, se han construido casas, han comprado sus carros, es otro asunto. Es totalmente la minoría, un 3 %”⁶³.

Gráfico N° 19: Intensidad de empleo y servicios en la fase de explotación



Fuente: Entrevistas 2018. DHSF.
Elaboración: Propia.

⁶³ Entrevista 20. Realizada en noviembre del 2018 en Velille. Autor: DHSF.

3.3. La articulación económica privilegiada y la articulación económica marginal

El desarrollo del proyecto minero ha generado impactos diferenciados y fragmentados en las comunidades y distritos de la zona de influencia minera. Por ejemplo, en Santo Tomás, que se encuentra a una hora de la zona de influencia minera del Proyecto Constancia, una dirigente informa: “Yo por mí casi no noto, están a la pasadita y usan de paso a Santo Tomás y la gente que ha visto ponen sus hostales y comida, por falta de información actuarán así, por lo que yo veo los mineros no están aquí y solo lo utilizan de paso, de cien se quedaba uno o dos, quizás en Velille lo están palpando en carne propia”⁶⁴. Es indudable que el impacto económico de la minería en Santo Tomás es marginal dado que la ubicación geográfica del proyecto minero genera que las relaciones sean casi inexistentes con la economía minera.

A nivel de los distritos es notorio también el impacto diferenciado en los distritos de Chamaca, Velille y Livitaca, dado que juega un papel central la ubicación geográfica de cada uno de los distritos y su conexión con la zona de operación y transporte minero. En efecto, tal como manifiesta un dirigente: “No se notan cambios en Chamaca por la presencia minera. Velille sí ha cambiado por la presencia de trabajadores de Huidobro en esa localidad. También el movimiento de carros de Las Bambas. El pueblo ha crecido y han aumentado hoteles, restaurantes, servicios de transporte e internet. Velille muestra los mayores cambios por la presencia minera. Livitaca ha cambiado por la carretera a Canas-Combapata. Chamaca no ha cambiado mucho”⁶⁵.

Así, la relación con Chamaca, más allá de Uchucarcro, es marginal o de exclusión como refiere un dirigente: “En realidad Chamaca está al rincón, la mina está arriba, el movimiento de la mina es para arriba, no llega aquí, entonces, tal vez los beneficiados de la minería en temas de movimiento económico es Chilloroya, y hasta Velille, Chamaca no, Chamaca sigue con su propia dinámica económica, con su movimiento local, o sea, con la presencia de la actividad minera Chamaca, en temas por ejemplo, restaurantes, hospedajes, no ha crecido”⁶⁶. Es decir, es extendida la opinión que los menos impactados y articulados económicamente con el desarrollo del proyecto minero son los distritos de Chamaca y Livitaca, mientras que Velille (capital) es uno de los distritos con mayor articulación económica a la dinámica minera; sin embargo, hay que decir que dicha articulación es marginal y es explicada en gran parte por el paso de la carretera y su característica

⁶⁴ Entrevista 13. Realizada en noviembre de 2018 en Santo Tomás. Autor: DHSF.

⁶⁵ Entrevista 7. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

⁶⁶ Entrevista 12. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

de ciudad intermedia, y por donde también atraviesa el transporte minero desde la operación minera de MMG Las Bambas.

Mientras que, a nivel de las comunidades, las que mantienen un mayor nivel de impacto y articulación económica son las comunidades de Uchucarco (Chamaca) y Chilloroya (Livitaca), dada la condición de ser comunidades de zona de influencia directa del proyecto minero y contar con convenios marco, por lo que efectos no se trasladan a las otras comunidades y capitales de distritos. Así, en la fase de construcción del proyecto, un dirigente manifiesta: “Las comunidades de influencia directa son las que contaron con mayor posibilidad de empleo durante la etapa de construcción del proyecto minero. La mano de obra local se destinó a carreteras, construcciones y cercado de límites de la concesión minera. El uso de los ingresos se destinó a la construcción e implementación de hoteles, pensiones y tiendas”⁶⁷. Mientras que otro dirigente refiere: “Las comunidades del área de influencia directa de la minera de Hudbay son las más beneficiadas. Las de influencia indirecta no son atendidas”⁶⁸. Impacto diferenciado que ha generado fragmentación y conflictos entre las comunidades dado que ambas comunidades son vistas como privilegiadas y las demás comunidades como excluidas.

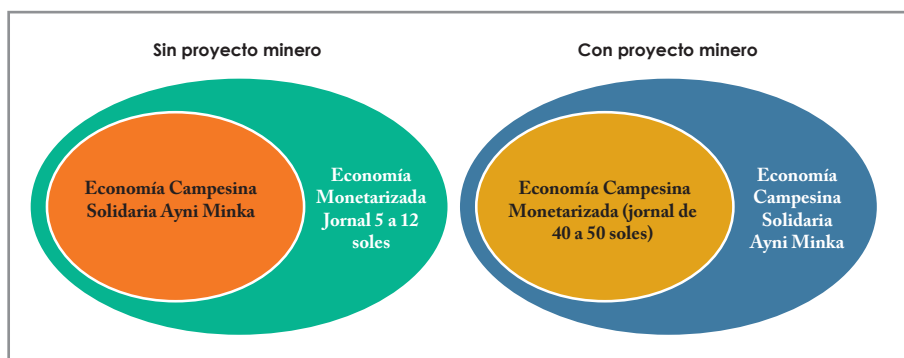
3.4. Impacto de la economía minera sobre la economía campesina de subsistencia

El desarrollo del corto ciclo económico minero (hipoeconómico minero) en la construcción en términos de la bonanza de empleos, contratación de servicios y bienes se cerró y ha generado el encarecimiento del costo de vida y los jornales; el encarecimiento de la producción agropecuaria y la progresiva afectación ambiental sobre la economía agraria. Además, ha generado impactos sobre las relaciones económicas y sociales: monetarización de las economías locales, dependencia económica y mercantilización de las relaciones sociales. La economía campesina viene siendo la más afectada por el desarrollo de la economía minera.

⁶⁷ Entrevista 16. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

⁶⁸ Entrevista 16. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

Gráfico N° 20: De economías locales predominantemente solidarias a predominantemente monetarizadas



Fuente: Entrevistas 2018. DHSF.
Elaboración: Propia.

La intensidad del impacto del desarrollo de la economía minera ha sido diferenciada sobre las áreas de influencia directa, indirecta o no influencia: Uchucarco, Chilloroya, Merques, Casa Blanca, Collana, Huaylla Huaylla, Collana Alta, Velille (capital), Chamaca (capital) y Livitaca (capital). En Uchucarco, si bien se ha reducido la dinámica laboral y de servicios, se mantiene cierta dinámica económica posconstrucción relacionada a servicios de hospedajes y proveedores, como refiere un dirigente: “Por lo menos ha aumentado un poco la actividad económica, como viene bastante gente de fuera a trabajar diversos proyectos que hace la mina, entonces genera mayor movimiento económico en lo que es hospedaje, alimentación, restaurantes, más que todo eso, de allí algunos pobladores se han vuelto proveedores, pero bastantes han migrado a Arequipa, pero ellos siguen empadronados en la comunidad”⁶⁹.

También en Uchucarco las relaciones monetarias dominan en las relaciones económicas, retrocediendo las relaciones de solidaridad como el *ayni* y la *minka*, que marcaban la economía campesina de las comunidades, realidad que desde el punto de vista de los comuneros ya no existe en las comunidades de influencia directa como Uchucarco y Chilloroya, porque domina en las relaciones el dinero, “todo es plata”, como manifiesta un dirigente: “Porque ya empezaron a pagar plata, lo que es ayni, minka ya no existe. Unos cuantos nomás practican. Por ejemplo, se hacía chicha, ya no se hace chicha ahora, fiambres sabíamos hacer, papa, chuño, carne, esas cosas ya no, ahora se va a restaurante, se trae comida, gaseosa, eso,

⁶⁹ Entrevista 30. Realizada en junio de 2019 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

aunque también estamos queriendo regresar a eso”⁷⁰. La monetización de la economía local afecta a la economía campesina en un contexto donde se han reducido los empleos mineros tal como manifiesta un dirigente: “Antes contrataban un pastor, ahora un pastor quiere ganar el mínimo y otras condiciones más, ya no encuentran gente, entonces, no hay ese tipo de ayni, por ejemplo, que hacían cuando hacían la cosecha de papa o avena, ahora te cobran el jornal, ya no es como antes, y ese es un costo adicional”⁷¹.

La monetarización de las economías locales también afecta otras esferas de la vida en las comunidades de influencia directa. Así, además de estar en proceso de desaparición el ayni en las fases de producción campesina, la dinámica comunitaria de trabajo mancomunado se ha ido diluyendo y primando los intereses individuales constituyendo una economía de individuos, característico de Uchucarco y Chilloroya, como manifiesta un entrevistado: “Antes de que haya la mina, se daba mantenimiento, se hacía actividades para hacer reparación de canales o limpieza de la ribera del río, alguna cosa, ahora no, todo esperan que la mina lo haga, ya no se sienten, digamos, con la obligación de poder hacer eso para el bien de su comunidad. En todo están viendo la mina”⁷².

La progresiva disolución de mecanismos de trabajo solidario propios de las economías campesinas del área de influencia que afecta a las familias rurales se extiende también a la zona de influencia indirecta. En efecto, el ayni ha sido sustituido por el jornal, el mecanismo solidario ha sido sustituido por el mecanismo monetario, así manifiesta un dirigente de Velille: “El trabajo comunitario del ayni se ha perdido. Ahora la gente solo quiere trabajar pagada por jornales. El costo del jornal en el distrito de Velille se ha incrementado de 15 a 40 y 45 soles con el impacto económico de la empresa”⁷³.

Esta realidad también se vive en la comunidad de Collana, “por ejemplo antes nos costaba 5 soles el jornal, y su comida y chicha. Ahora, igual tienes que dar su comida, tienes que pagar 35, 40 soles. Como está la mina, como circulaba dinero, todo es un costo, nos ha afectado bastante. Algunos contratan personal, maquinaria agrícola, incluso ya no encuentras mucha gente, por ejemplo, si no tienes posibilidades de pagar de 35 a 40 soles, no vas a contratar personal, maquinaria y por allí hay menos producción, antes tenías el ayni, te venían pues 20, 30 personas a hacer tu chacra feliz y tranquilo, pero ahora no, si pagas a 10 nomás a 30 soles

⁷⁰ Entrevista 21. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSE.

⁷¹ Entrevista 30. Realizada en junio de 2019 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSE.

⁷² Entrevista 30. Realizada en junio de 2019 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSE.

⁷³ Compendio para demandas y propuestas en mesa de trabajo de responsabilidad social y empleo en mesa de diálogo del distrito de Velille con la empresa minera Hudbay SAC. 20 de mayo de 2016. P. 8. Documento interno.

¿cuánto es?, entonces, cambiaron esas cosas, pero sí existe todavía el ayni, pero minoría”⁷⁴. Entonces, retroceden las relaciones de solidaridad volviéndose dominante las monetarias afectando a los que menos tienen: “Antes te podías juntar con tus vecinos, ‘oye, hoy día ayúdame en mi chacra, mañana te ayudo’. Había eso, el ayni, pero ahora ya no, o sea, todo es dinero, todo es dinero”⁷⁵.

Otro efecto que genera es indudablemente el abandono de la agricultura o reducción de las áreas de producción, y el cambio en la expectativa laboral de los jóvenes, quienes prefieren trabajar asalariadamente, comprar a producir. Así, como manifiesta un dirigente: “Después que ha entrado la mina, a 30, 40, 50 soles un jornal, entonces no están en la posibilidad de pagar, allí bajó la agricultura y hasta ahora sigue afectando. Los jóvenes, algunas veces también los adultos, ya no quieren saber, a ellos le conviene el trabajo, la visión de ellos es mejor me trabajo porque en eso estoy ganando más porque en la ganadería casi no gano dicen, como en la chacra tiene que demorar. Ahora, hace dos años, el ayni, la minka, un poco quiere normalizarse. En Tuntuma mismo, más se practica eso, si yo le doy la plata, sus 50 soles, 30 soles, al día siguiente no viene, pero cuando pasas a su chacra y empiezas a hacerlo y cuando tú lo haces tiene que venir, es su obligación”⁷⁶. La menor intensidad en el desarrollo de la agricultura campesina va en relación directa con la identificación de esta actividad como “no rentable” y en la que no se tiene ganancias, tal como nos manifiesta un dirigente: “Si en la mina ellos ganaban 60, ellos cobraban a ese mismo nivel, entonces, la gente no tenía para pagar, por eso baja la producción agrícola en Velille. Más antes casi es al 100 % se dedicaban a la agricultura, porque todos tenían siempre su parcela, ahora ni la mitad se dedicará. Ahora las familias jóvenes ya no se dedican a hacer agricultura, sino se dedican más a buscar oportunidades laborales en las empresas mineras, ellos dicen ‘es más fácil ganar mi plata y me compro mi papa, porque, qué voy a estar pagando 50 soles al día y no voy a tener ganancias, es mejor que trabaje en una empresa y ya’”⁷⁷. Siendo la fase de construcción el momento de mayor abandono del agro, y posconstrucción el retorno de una mayoría en Chamaca a la ganadería y la agricultura (y en especial Uchucarco), como informa un dirigente: “Totalmente ha disminuido la ganadería y agricultura. Porque más la gente ha visto la plata, la agricultura y la ganadería la han dejado a un lado, recién ahora nuevamente esa gente, ya que las empresas se han ido, empezaron nuevamente a criar sus animales, han retornado la mayoría”⁷⁸.

⁷⁴ Entrevista 17. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

⁷⁵ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁷⁶ Entrevista 22. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁷⁷ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁷⁸ Entrevista 27. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

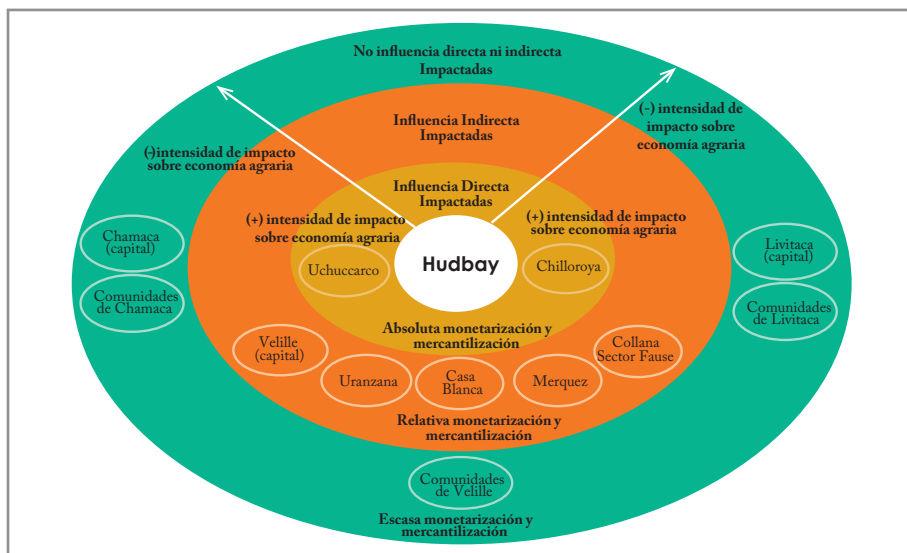
El abandono del agro ha sido con mayor intensidad en Uchucarco por la mayor articulación a la dinámica económica minera y la transición de un sector de campesinos a obreros, no obstante, posconstrucción, una parte de los retornantes han vuelto a sus ciudades de origen como Arequipa o Cusco y otra parte importante ha vuelto a la actividad agropecuaria, pero transformada dado que se ha extendido la imagen de que los quesos están “contaminados”, como informa un dirigente: “El tema agricultura prácticamente abandonado, no vas a ver una chacra de papa, un layme⁷⁹ de papa, a lo muchos cultivan lo que es avena para los animales. Más que la agricultura, de alguna u otra manera todavía hay el tema de ganadería, pero sus productos en sí tampoco tienen aceptación en el mercado, por ese tema de que está contaminado. Llevas tu queso, si dices que soy de Uchucarco, nadie te va a comprar”⁸⁰. Posconstrucción también se ha producido el abandono y el retorno a la agricultura en la comunidad de influencia indirecta Collana: “Cuando ha habido construcción, ha habido plata, muchos abandonaron, porque era más fácil comprar que hacer chacra, es más perder tiempo estar haciendo tu chacra, preferible comprar, como tienes platita, entonces compras y comes tranquilo. Hay algunos que se han vuelto obreros también, les ha gustado, aprenden y están trabajando en las obras, cambió también esas cosas Querían abandonar bastante, ahora están volviendo a hacer sus chacras”⁸¹.

⁷⁹ El layme son tierras comunales que se emplean para los cultivos de las familias de la comunidad.

⁸⁰ Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁸¹ Entrevista 20. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

Gráfico N° 21: Monetización y mercantilización de las economías locales



Fuente: Entrevistas 2018. DHSF.
Elaboración: Propia.

3.5. Reducción de los precios agropecuarios y dificultades para la comercialización por estar en zona minera “contaminada”

En los distritos de Chamaca, Livitaca y Velille, el 58 % de las familias, según el Censo 2017, se dedica a la producción agropecuaria de autosubsistencia, base de sus esporádicos ingresos y fuente de seguridad alimentaria. Por lo que el impacto que viene generando la explotación minera es sobre la comercialización de la producción de las familias de las comunidades de Chilloroya y en especial Uchucarco (área de influencia directa), cuya producción lechera y de quesos viene teniendo limitaciones para ser vendida, dado que existe la idea en el imaginario colectivo de que los productos están contaminados, lo que lleva a los productores campesinos a vender a menos costos y/o mentir sobre la procedencia de la producción, afectando significativamente los ingresos de las familias.

Este efecto económico es extendido en las comunidades de influencia directa, tal como informa un dirigente de Uchucarco: “Entonces, más que la agricultura, de alguna u otra manera todavía hay el tema de ganadería, pero sus productos en sí tampoco tienen aceptación en el mercado, por ese tema de que está contaminado.

Llevas tu leche, tu queso, si dices que soy de Uchucarco, nadie te va a comprar. Hay compañeros que han dicho que ya no venderían a nombre de Uchucarco, sino venderían a nombre de, por ejemplo, la comunidad de Limamanta. Entonces, esta comunidad es totalmente dependiente monetariamente, como no tiene una despensa en la casa, todo tiene que comprar”⁸².

Este efecto ya viene impactando a las familias rurales de Uchucarco. De esta forma, una comerciante de Chamaca (capital) indica que nadie quiere comprar los quesos de Uchucarco porque estarían “contaminados”: “Los quesos de Uchucarco nadie quiere comprar, ni yo, los quesos que traen a la feria de Chamaca también son de Uchucarco, llevan a Cusco, pero no mencionan, si mencionaran quién les va a comprar, si nosotros acá no compramos, ni los de la mina consumen agua de acá”⁸³. No obstante, este sentido común es extendido no solo a las comunidades de influencia directa, sino sobre los distritos, tal como manifiesta un dirigente: “Los productos de Chumbivilcas no están siendo comprados en la ciudad, porque llevan productos a Arequipa y si dices que es de Chumbivilcas ya no lo compran porque dicen que está contaminado por la presencia de minerales”⁸⁴.

Sin embargo, las demás comunidades de los distritos de Chamaca, Livitaca y Velille, que no están en la zona de influencia directa, viven una situación de riesgo y de afectación en el momento de comercialización dado que, en el sentido común, la producción agrícola y pecuaria en una zona “minera” es sinónimo de estar contaminada, tal como lo manifiesta un dirigente de Livitaca: “Prácticamente está ese riesgo, de otros sitios van decir que es contaminado, así como el queso que han visto de Espinar, igual, entonces, mayormente queso que vendemos de acá, bueno, y los otros productos también”⁸⁵. Riesgo similar se identifica en Velille, donde un dirigente informa: “Todavía no está pasando, pero ya hay comentarios de que si tu queso es de Velille no te compro porque ya es contaminado. Cuando te vas a Arequipa hay algunos que ya piensan eso”⁸⁶.

También el prestigio que tienen algunas zonas o comunidades por la producción de queso o carne puede verse afectado, como informa un dirigente: “Es que existe el entendimiento general que donde hay actividad minera existe contaminación y de alguna forma está demostrado, entonces, el producto chumbivilcano se lleva a Arequipa o se lleva al Cusco, y especialmente en Arequipa, después de enterarse que se convierte en una zona minera, lamentablemente, la fama de buen producto

⁸² Entrevista 25. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁸³ Entrevista 28. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁸⁴ Entrevista 8. Realizada en diciembre de 2018 en Santo Tomas. Autor: DHSF.

⁸⁵ Entrevista 29. Realizada en diciembre del 2018 en el distrito de Livitaca. Autor: DHSF.

⁸⁶ Entrevista 20. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

que tenía el chumbivilcano, especialmente el queso y la carne, se cae, y obviamente al caerse, no es que te digo no se vende, pero los costos bajan bastante, el prestigio ganado que se tenía como buen producto. Claro, eso afecta al precio y eso al final al bolsillo”⁸⁷.

3.6. Incremento de recursos económicos de las comunidades y las municipalidades distritales por la firma de convenios

El desarrollo del proyecto minero ha generado una relación permanentemente conflictiva y de acuerdos entre las comunidades y los distritos del área de influencia minera, resultado de la presión y la movilización, que va más allá de la buena voluntad y benevolencia como lo ha venido presentando la empresa: “Somos nosotros una empresa modelo en Velille, en Chumbivilcas, estamos trabajando de mano con el pueblo, dicen, es nuestro aporte voluntario, nosotros decimos ‘no es tu aporte voluntario, sino que es a través de la exigencia del pueblo es que tú estás dando este presupuesto, para poder resarcir los daños que está ocasionándose”⁸⁸. Entonces, los acuerdos económicos son resultado de los conflictos sociales y distan de una supuesta benevolencia empresarial.

Un impacto “positivo” de la operación minera está relacionado a que, desde 2012, Hudbay tiene acuerdos con Uchucarco y Chilloroya, a través de un convenio marco que establece compromisos en términos de aportes económicos, empleo y contratación de bienes y servicios: 80 millones de soles, 400 a 600 puestos laborales, 102 mil soles por comunero y contratación de servicios en Uchucarco por el alquiler de sus tierras; y 80 millones de soles, 400 a 500 puestos laborales, 102 mil soles por comunero y contratación de servicios en Chilloroya por la venta de tierras.

A pesar de los acuerdos, hay una permanente relación de tensión, tal como informa un dirigente: “Existe un convenio firmado con Hudbay, hay varias cosas que han cumplido, pero otras no están cumpliendo, trabajo para la gente, por ejemplo. Se fijan fechas de reuniones entre la minera y la comunidad de Uchucarco, pero la minera lo posterga en varias oportunidades. Cuando dan un apoyo grande o pequeño, eso sí se hacen mucha propaganda”⁸⁹. También las comunidades consideradas de influencia indirecta como Urasana, Casa Blanca, Merques y Huaylla Huaylla han firmado convenios de cooperación institucional con Hudbay, que le da cierta estabilidad política a la operación minera y un mayor espacio de

⁸⁷ Entrevista 21. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁸⁸ Entrevista 19. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

⁸⁹ Entrevista 5. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

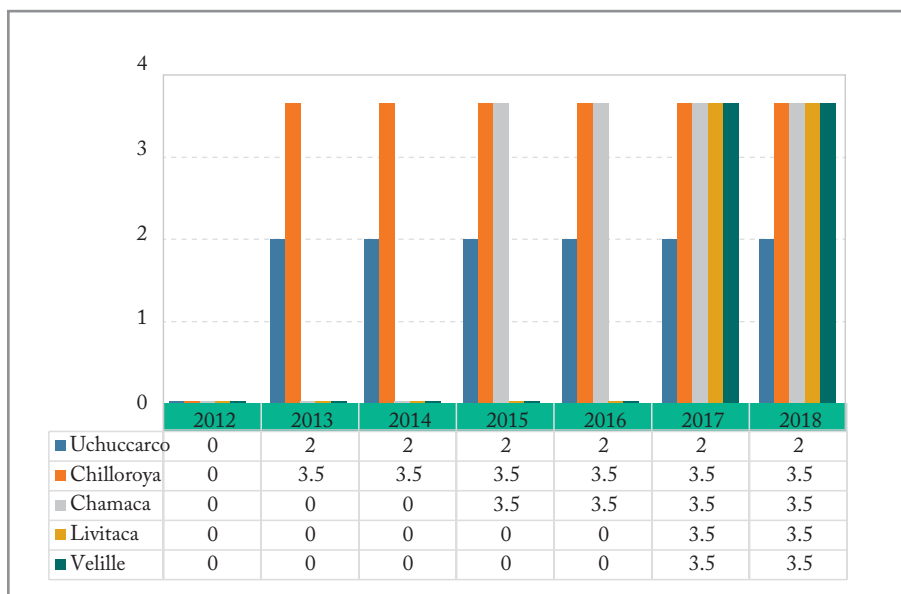
negociación con la comunidades a través de la implementación de proyectos de desarrollo agropecuario.

El siguiente nivel de acuerdos es entre los distritos de Chamaca, Livitaca y Velille, y la empresa minera. Dichos acuerdos, es importante precisarlo, se han ido generando como resultado de las movilizaciones y la presión social, y no de la buena voluntad como lo presenta la empresa. Uno de los acuerdos más importantes es el aporte económico de 3.5 millones por distrito. Así, en 2013 el distrito de Chamaca firmó un convenio con la empresa minera; en junio de 2016, con Livitaca; y en diciembre de 2016, con Velille. En el caso de Chamaca, un dirigente informa que como parte de la ejecución de los aportes: “El convenio específico de 3.5 millones para Chamaca con la Minera Constancia Hudbay comprende proyectos de ganadería, forestación, tractores y planta de nitrógeno”⁹⁰. Mientras que en el caso de Velille, la inversión del convenio “ha sido gastado en maquinarias agrícolas, 2016, y en 2017 en maquinarias amarillas, ahora nos falta gastar el presupuesto 2018, eso es lo que no quiere reconocer Hudbay”⁹¹. Lo cierto es que estos aportes tienen el objetivo de generar estabilidad política a la empresa en el área de operación y también cierto aporte al “desarrollo” que habría que contrapesar con los impactos que viene produciendo y que irán intensificándose.

⁹⁰ Entrevista 3. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

⁹¹ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

Gráfico N° 22: Montos de aporte económicos por convenios de Hudbay con comunidades y distritos en millones de soles

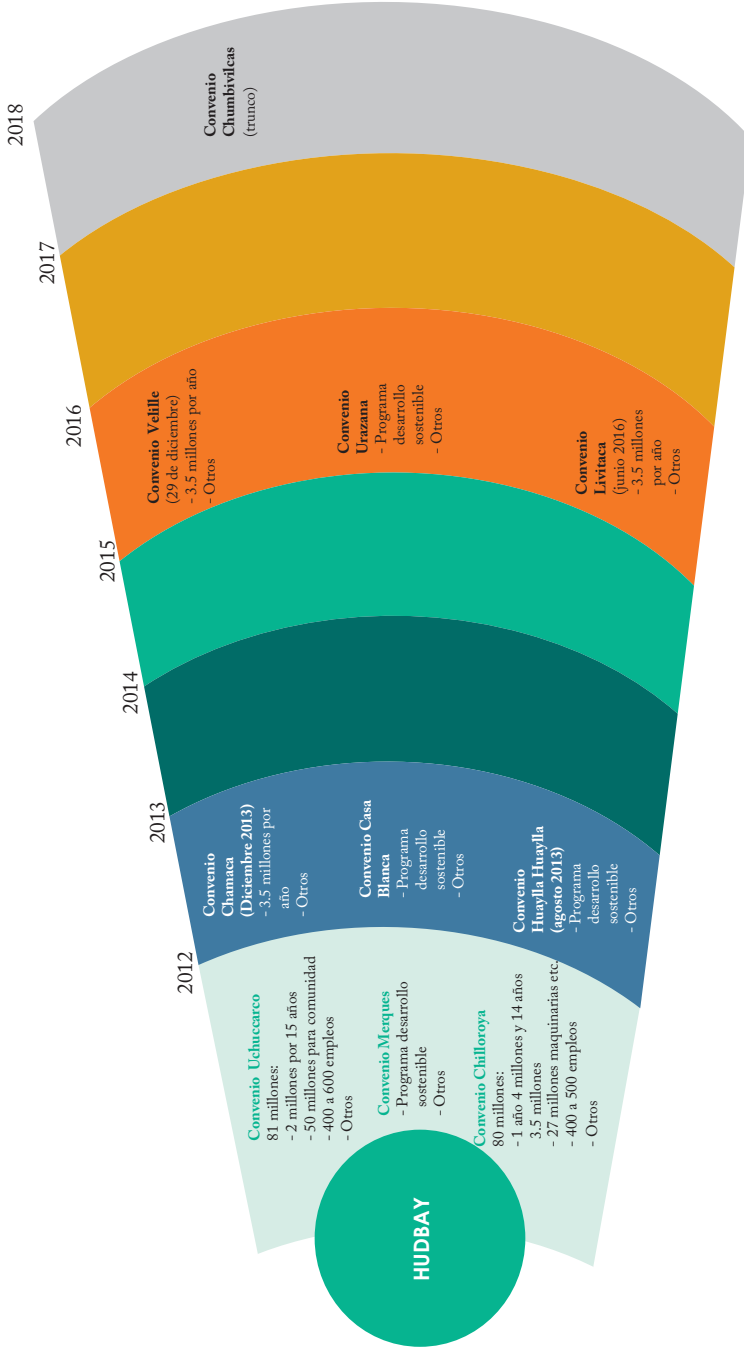


Fuente: Entrevistas 2018. DHSF.
Elaboración: Propia.

El tercer nivel de relacionamiento (y disputa) está relacionado con los acuerdos de la provincia de Chumbivilcas, que abrió un espacio de negociación con la empresa en 2017; no obstante dicho proceso quedó trunco dado el poco interés del gobierno local, el escenario de cambio de autoridades, la debilidad de las organizaciones de sociedad civil y, por el lado de la empresa, plantear el convenio en términos de asistencia técnica para gestionar proyectos ante el Estado: “En 2018 se realizó una reunión. El alcalde planteó la necesidad del apoyo de la minera Hudbay a la Municipalidad Provincial de Chumbivilcas. Los representantes mineros señalaron que apoyarían proyectos en base a obras por impuestos y gestiones ante las entidades estatales, no estaban autorizados a comprometer fondos mineros directos”⁹². Por lo que negociación relacionada a los aportes no tuvo mayor punto de consenso y acuerdo.

⁹² Entrevista 6. Realizada en noviembre de 2018 en Santo Tomas. Autor: DHSF.

Gráfico N° 23: Incremento de aportes económicos de Hubday a través de convenios



Fuente: Entrevistas 2018. DHSE.
Elaboración: Propia.



res para
amaca!

CONSEJO DE LA COMUNIDAD DE CHAMACA

¡Tractores para
Chamaca!

CONSEJO DE LA COMUNIDAD DE CHAMACA



CAPÍTULO 4: **IMPACTOS AMBIENTALES**



4.1. Transformación del paisaje altoandino

El desarrollo del proyecto minero no solo ha transformado la vida económica y social en los distritos de influencia minera, sino que también viene impactando en el ambiente, y con mayor intensidad en las comunidades de influencia directa: Uchuccarco y Chilloroya. Así, la fase de construcción, y en especial la fase de explotación minera, ha transformado el paisaje, la biodiversidad, el urbanismo rural y la fauna por las explosiones y el transporte minero. En lo que fue el cerro Sayhualoma, la vegetación y la fauna han ido desapareciendo y constituyendo una realidad transformada, un hoyo, polvo del transporte minero y agua contaminada del río Macaray: “El cerro que había es un tremendo hoyo que están abriendo, había bofedales, había chacras, una cantidad tremenda, había manantes, ahora no hay. Lo que más me ha llamado la atención es que todita esa parte que era una propiedad antes, ahora ocupa desmonte, desmonte, tremenda extensión, puro desmonte, ya no hay nada, ni paja, ni pasto. En esa temporada hemos visto ganado hasta fauna silvestre que había bastante, había perdiz, había patos, con toda esa contaminación, con esos desmontes desapareció. La misma paja que crecía grande, ya no hay, están muriendo, hemos visto que están muriendo, se está volviendo como desierto”⁹³.

Los cerros y la vegetación no solo son fuente de minerales, sino también de vida e historia de la gente. Así, la zona de operación del proyecto minero era zona de pastoreo y de vida que se viene transformando e impactando: “Donde está trabajando la empresa minera era un tremendo cerro, un lugar de bastante movimiento pastoril, tenía sus bofedales, había riachuelos que bajaban de allí, había ojos de agua cantidad y resulta que la última vez que hemos entrado allí no había nada dentro de esa mina, no encontrabas ni una gota de agua, los bofedales estaban secos, los ojos de agua secos. Entonces, la gente que antes de niño pasteaban esos cerros han dicho ‘donde yo pasteaba mis ganados, me he conocido con mi enamorada, jodido’. Esa vez un comunero manifestó: ‘Yo tengo mi estancia, de la mina al otro ladito, me contamina con el polvo, todos mis ojos, mis fuentecitas de agua se han secado, no hay ni siquiera para que tomen mis animales, y ahora que estos tres días la mina ha parado’, por todo el ingreso de los comuneros y esas agüitas han vuelto a salir. Se ha mostrado una forma de cambiar el hábitat brutal, brutal”⁹⁴.

⁹³ Entrevista 22. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSE.

⁹⁴ Entrevista 25. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSE.

4.2. Desaparición o disminución de fuentes de agua: manantes, riachuelos y lagunas

Las operaciones del proyecto minero vienen generando una serie de impactos ambientales en las fuentes de agua. Por ejemplo, en Uchucarco: “La laguna más grande que alimenta la irrigación de Uchucarco se está secando por filtraciones, está cerca al tajo”⁹⁵, también la “represa que alimenta su sistema de riego para producción de pastos y de leche, está cerca al tajo de Constancia-Hudbay”⁹⁶. En la cuenca los impactos vienen produciéndose en la “cuenca del río Chilloroya, Macaray, donde se encuentran las comunidades de Uchucarco y Tintaya”⁹⁷. Además, según informa un dirigente, la afectación y el riesgo que vienen generando la explotación minera en la comunidad de Añahuichi: “El tajo de Constancia Hudbay se encuentra en las cabeceras de la cuenca y está afectando a tres lagunas del sector Hayquilli. El manante Molino es la única fuente de agua para Añahuichi, sus 400 ha y 400 familias. Preocupa mucho el avance del tajo y que pueda afectar al único manante de Añahuichi”⁹⁸.

Los impactos ambientales sobre las fuentes de agua de los sectores y comunidades de la zona de operación minera se van incrementando aceleradamente en el transcurso del avance de la operación minera. Así, un dirigente informa que en el sector de Fauce de la comunidad de Collana han desaparecido manantes: “Los manantes que antes se tenían, no se tiene ahora, se han secado en Fauce. Que están atrás, a su reverso que es la poza relavera, entonces, ha habido bastantes manantes y ahora no hay. Más o menos hasta el año 2014 seguían todavía los manantitos, de allí poco a poco se han secado. Lo que nos han dicho como 15 manantes, 16 manantes que se han sacado, no hay”⁹⁹.

También las fuentes de agua cercanas a la explotación minera se encuentran en situación de riesgo, como manifiesta un dirigente de la comunidad de Huancane: “La desaparición de nuestros ojos de agua y riachuelos, ya que se realizarán huecos en el tajo y van a ir a esos pozos y se deslizarán todas las aguas de su alrededor”¹⁰⁰.

⁹⁵ Entrevista 5. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

⁹⁶ Entrevista 11. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

⁹⁷ Entrevista 4. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

⁹⁸ Entrevista 11. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

⁹⁹ Entrevista 20. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹⁰⁰ Entrevista 15. Realizada en diciembre de 2018 en el distrito de Livitaca. Autor: DHSF.

4.3. Contaminación del río Macaray por vertimientos de aguas residuales e industriales

Hudbay cuenta con autorización de 2013 por parte del ANA para realizar vertimiento de 542 l/s (2'190,217 m³ al año) de aguas residuales industriales al río Chilloroya y en 2017 renovado para el vertimiento de aguas residuales industriales tratadas de la poza de sedimentación por 186.95 l/s (5'895,674 m³)¹⁰¹. Dicho vertimiento autorizado al río Macaray o Chilloroya y los desagües de las poblaciones como Chilloroya vienen impactando sobre la salud de las personas, las costumbres locales (uso para bañarse y lavar ropa), la economía campesina y seguridad alimentaria, y la biodiversidad (truchas, suches, sapos) hace ya más de seis años.

En efecto, los vertimientos han afectado y vienen afectando a la salud y en especial de los niños y niñas, que al hacer uso de las aguas del río para bañarse han presentado “sarna”, lo que ha llevado a evitar hacer uso del río Macaray, por ejemplo, en la comunidad de Urazana. Esta afectación ha sido negada por parte de la empresa, que atribuye la contaminación a las poblaciones de Uchucarco y Chilloroya, sin asumir ninguna responsabilidad. Así, un dirigente manifiesta que:

Antes el río era limpio, la población de Chilloroya era pequeña y no había desagüe, y desde que la mina se ha instalado la población se ha incrementado rápidamente, y ellos dicen que Uchucarco y Chilloroya contaminan el río, y el ANA dijo que tenían coliformes fecales por culpa de la población, nos dijo empresa. Antes íbamos a lavar la ropa y los niños se bañaban en el río y después de la instalación de la empresa empezaron a tener sarna en la piel y ya no entran los niños al río, y ya no había peces porque tenían problemas en la piel (sarna), y nos han dicho que es por el frío los que estaban a favor de la empresa hasta que les pasó a ellos mismos, la empresa no reconoce que ellos afectan. Se ha invitado a OEFA y al alcalde distrital, y la OEFA no nos ha dado respuesta, y el ambientalista de la empresa nos ha indicado que la sarna en las truchas es por el frío y que las truchas son de embrión extranjero.

Hasta 2013 los niños a veces entraban, pero ahora ya no porque al ver eso nosotros mismos nos hemos prevenido, porque a la vista el agua viene medio turbio, como si hubieras echado yeso. Cada vez cuando viene la lluvia allí con eso es lo que sueltan ellos¹⁰².

¹⁰¹ ANA. Resolución Directoral N° 146-2013-ANA-DGCRH del 18 de junio de 2013 <https://www.ana.gob.pe/sites/default/files/normatividad/files/rd_0146_2013_ana_dgcrh_0.pdf> y Resolución Directoral N° 029-2017-ANA-DGCRH del 6 de febrero de 2017 <http://www.ana.gob.pe/sites/default/files/normatividad/files/rd_0029_2017_ana_dgcrh.pdf>

¹⁰² Entrevista 18. Realizada en noviembre de 2019 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

Los vertimientos vienen afectando la crianza de animales y seguridad alimentaria de las poblaciones locales dado que pobladores locales “ya no quieren pescar” y “no quieren comer trucha”, antes fuente importante de la alimentación de las comunidades y poblaciones locales (y para algunos, fuente de ingreso) de la cuenca del río Macaray por la contaminación del río que atraviesa territorio chumbivilcano y se extiende por territorio de Paruro: Chilloroya (Livitaca), Urazana (Velille), Merques (Velille), Tintaya (Chamaca) y Cconchacollo (Chamaca). En efecto, como manifiesta un dirigente: “El río Chilloroya prácticamente ya no es de consumo ni siquiera animal. Yo conozco reportes donde se han encontrado peces con sarna. Hoy nadie se mete a esas aguas, creo que es un ejemplo claro que Hudbay simplemente dice una cosa en el Estudio de Impacto Ambiental y lo que pasa es otra”¹⁰³.

Contaminación que también afecta la crianza de animales: “Hasta la fecha se tiene miedo de entrar al río desde 2014 y todos pensamos que está contaminado, y cuando llevábamos al río nuestros animales tenían sarnas en la boca y por eso no llevamos al río y con medicina natural hemos curado a nuestros animales y los técnicos siempre tienen excusas, pero nunca dicen que hay contaminación”¹⁰⁴. Hasta los mismos trabajadores de la empresa evitan consumir truchas: “Aquí vienen los de la mina, los ingenieros, los consumidores, cuando yo cocino trucha no quieren comer, ellos piensan que están contaminadas, piensan que es de acá, que está contaminada, que tiene enfermedad, eso me dijeron”¹⁰⁵. La afectación a la seguridad alimentaria y a las familias rurales se muestra claramente en lo que manifiesta un dirigente: “De día todo está tranquilo, pero de tiempo en tiempo, de noche suelta, como que alguien no va a ver nada. Han encontrado peces muertos, algunos que perdían el sentido, no sabían a dónde están escapando, incluso peces con heridas, entonces, un cierto tiempo incluso ya nadie quería comer trucha, a lo que antes diario bajaban a pescar a ese río, de ese río alimentaba a los restaurantes, a las personas que cocinaban los viernes en la ferias, era el plato común, el pescado frito, trucha, pero ahora no. Allá en Chamaca no vas a ver en ningún restaurante ni en la plaza misma gente que está cocinando su truchita del lugar. Ahora traen de Cusco, de Arequipa, pero ya casi nadie come trucha de río”¹⁰⁶.

La afectación a la crianza de animales y la trucha como fuente de alimentación de las familias rurales de las comunidades es claramente identificada por los pobladores locales que informan sobre “truchas con heridas y algunos ciegos”

¹⁰³ Entrevista 21. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹⁰⁴ Entrevista 24. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹⁰⁵ Entrevista 28. Realizada en noviembre de 2019 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

¹⁰⁶ Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

y que “los animales toman agua directo del río Macaray”, tal como se puede observar en la siguiente imagen.

Gráfico N° 24: Impactos y efectos de la contaminación del río Macaray

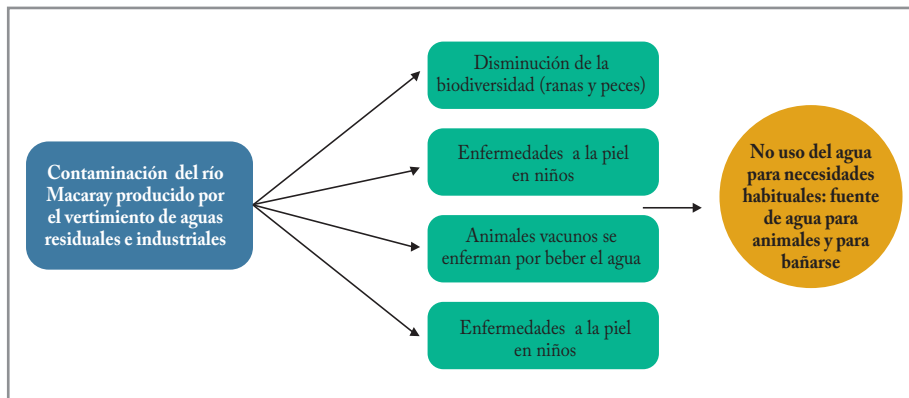


Fuente: Entrevistas 2018. DHSF.
Elaboración: Propia.

Además, la contaminación del río Macaray está afectando su biodiversidad. Así, vienen desapareciendo las ranas, suches y truchas, tal como informa un dirigente: “Por el lado de Merques y Urasana, por allí está pasando el río, entonces, ellos han encontrado que primero se han desaparecido las ranas, luego había cantidad de truchas, cantidad de ranas, hay unos suches le decimos, ahora no hay eso. Trucha hay, parece que es el animal que más resiste a la contaminación, pero rana, suche no hay y ahora, las truchas hay, pero ya con heridas, eso es por la contaminación al agua. Han encontrado los de Urasana, que aprovechan el inicio de la lluvia y sueltan todo lo que es de la planta de aguas residuales, por eso que dicen que sí está contaminado”¹⁰⁷.

¹⁰⁷ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

Gráfico N° 25: Impactos y efectos de la contaminación del río Macaray



Fuente: Entrevistas 2018. DHSE.
Elaboración: Propia.

Estos efectos han sido denunciados por las poblaciones locales. Por ejemplo, en 2017 un ciudadano denunció: “Presunta contaminación debido a la emisión de gases y vertimiento de aguas contaminantes por las actividades realizadas por la empresa minera Hudbay”¹⁰⁸. No obstante, las poblaciones locales no confían en las instituciones estatales, OEFA y ANA, a quienes consideran que se parcializan a favor de la empresa minera.

4.4. Incremento de la contaminación por polvos del transporte y las operaciones mineras

Contaminación por polvos del transporte minero

El transporte minero viene impactando en las poblaciones locales del área de influencia minera: Chilloroya (Livitaca), Collana (Velille) y Huaylla Huaylla (Livitaca). Los efectos que generan las aproximadamente 150 unidades que transportan concentrados de cobre e insumos para la operación minera producen polvareda que afecta la salud de las personas, la crianza de animales, fuentes de agua, cultivos y pastos, y los ruidos que afecta la fauna y las personas, y las vibraciones que afectan a las viviendas.

Un primer efecto está relacionado con la polvareda del transporte minero que, si bien se ha buscado mitigar mediante el regado con cisternas, esta se vuelve

¹⁰⁸ OEFA. Sistema Nacional de Denuncia Ambiental. Notificación electrónica SINADE OEES-0005-2017.

crítica en la época de ausencia de lluvias. Polvareda que tiene un efecto directo sobre la salud de las poblaciones locales (en la vista y los pulmones) que transitan como peatones o con sus unidades móviles (motos o bicicletas) o desarrollan sus actividades agropecuarias en el trayecto de la carretera, y que, desde el punto de vista de los pobladores locales, no tiene mayor control o se trata de un control a gusto del fiscalizado por parte de OEFA, que estaría mostrando una acción parcializada a los intereses empresariales mineros:

Entre los meses de mayo a setiembre, mete una patada a la paja, al ichu que crece a los costados de las carreteras y se levanta polvo. Lo peor es el polvo por la carretera, eso es lo peor ahorita. Si uno va en época de sequía, un día de sol, si riegan, eso te aguanta cinco minutos, luego está seco, y la carretera está cerca de bofedales y el polvo se va al bofedal, y donde se crían los animales es donde hay zonas de agua, comen estos pastos esos animales, terminan con diarrea y muchos mueren. Qué dice OEFA, nada, la empresa se entera que viene OEFA y pone sus máquinas que hacen monitoreo de polvo, llaman una cisterna y está cada tres minutos regando y encima para que no haya ruido bajan la velocidad. Esos monitoreos salen más que buenos, totalmente limpios. ¿Ruido? No hay nada.

Los más afectados son los pobladores que están alrededor de la minera y los pobladores que están cerca de las carreteras por donde se transita o se lleva el mineral. Cuando hablamos de polvo no solamente se queda en los animales, no solamente el afectado es el pasto. También por allí transita gente, las personas están expuestas a polvo y el polvo tiene dos consecuencias, en los ojos y en los pulmones. Ahora, si vives cerca de la carretera, el agua que consumen generalmente es de puquios, estos se contaminan con el polvo, igual te contaminas. Ahora, ellos utilizan agua para regar de ríos o riachuelos y no tienen cuidado al recogerlo, y el agua empieza a enturbiarse y a partir de allí baja turbia y a veces incluso con grasa¹⁰⁹.

Otro efecto está relacionado con las fuentes de agua para el riego de la carretera que afecta el uso de agua para la ganadería y las poblaciones locales. En efecto, el transporte minero genera de forma directa afectaciones a las fuentes de agua que son usadas para regar la carretera y que son usadas, en general, por los animales y la agricultura de las poblaciones locales. Como manifiesta un dirigente: “Las carreteras riegan con manantes de la zona. Se perjudica la ganadería y las poblaciones cercanas. La polvareda se extiende por varios kilómetros”¹¹⁰. La polvareda es y ha sido un elemento de malestar por los efectos que genera en las familias y que se ha transformado en momentos de reclamos y de paro, tal como manifiesta un dirigente de Collana: “La carretera viene por territorio de Velille, Ccollana, 16 kilómetros, y acaba en territorio de Livitaca, son como 7,

¹⁰⁹ Entrevista 21. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹¹⁰ Conferencia de prensa de la Municipalidad de Chumbivilcas el 14 de diciembre de 2017 en el Gobierno Regional de Cusco (cuaderno de campo).

8 familias que están en el tramo de la carretera que se dedican más que todo a ganadería, había un poco de agricultura, porque es un poco elevado. Los que vivimos al pie de la carretera, levanta polvareda que impacta a los animales, se ha reclamado y nos han dicho en 2016 vamos a echar un aditivo para que no se levante la polvareda y tampoco regar. Ese aditivo es como salado y los animales han lamido y han comenzado a enfermarse, más que todo con diarrea. Pero en el tiempo de lluvias es otro asunto, como el tránsito es permanente, cada rato se malogra la carretera y es todo barro, es terrible la vivencia en esa parte de la carretera”¹¹¹.

Es indudable que estas afectaciones del transporte minero no son una invención de los pobladores locales, sino que han sido demostradas en un estudio que hizo la Municipalidad Provincial de Chumbivilcas entre 2015 y 2016, que encuentra como hallazgo la superación de los límites máximos permisibles del material particulado que afecta las fuentes de agua que se emplean para el riego de las vías por parte de la empresa minera, tal como informa un ex funcionario municipal:

Hemos hecho los monitoreos ambientales en las rutas donde transportan la minera Hudbay y Las Bambas. Nosotros hemos demostrado técnicamente contaminación con material particulado, con PM2 y PM10, y naturalmente contaminación sonora que han sido superados en más de 1500% de los límites máximos permisibles y los estándares de calidad ambiental, usando los mismos laboratorios de la empresa. A pesar de que ellos explican que tienen más de 65 cisternas mitigando en todo el trayecto, pero la mitigación con cisternas no funciona, se riega solo para cinco minutos y ya está seco, eso es engañar, y cuando sacas tu cuenta una cisterna tiene aproximadamente 12 mil galones de agua, absorbe en 45 minutos de una fuente de agua, lo rocía en un aproximado de 35 o 40 minutos de trayectoria, unos 4 kilómetros más o menos, y estamos hablando para cinco minutos nada más, imagínate si lo multiplicas cada uno de los cisternas al día, cuánto de agua absorben de esos lugares donde necesitan los animales para consumir, se necesita para darle equilibrio a los ecosistemas, todo lo están sacando y lo están poniendo para que se evapore, y todo esto lo hacen con el objetivo de, supuestamente, atenuar o mitigar por contaminación por material particulado, pero no funciona¹¹².

Otro efecto que viene generando el transporte minero está relacionado a las vibraciones que afectan a las viviendas y, en especial, que generan rajaduras en las que se encuentran en la vía del trayecto minero. En efecto, tal como informa un dirigente: “En la carretera también hay vibración, tremendos camiones con 50 toneladas, las casas que están cercanas están rajadas, y obviamente la mina dice ‘no, estaban mal hechas’ y llamas a la OEFA y ponen una máquina para

¹¹¹ Entrevista 20. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

¹¹² Entrevista 10. Realizada en diciembre de 2018 en Santo Tomás. Autor: DHSF.

hacer monitoreo, bajan su velocidad, bajan la bulla y empiezan a regar, como dura unos cuantos días el monitoreo, los resultados son reontra positivos, así se tapa. Entonces, el ruido, la afectación en cuanto se refiere al riesgo, peligro para los transeúntes, especialmente niños que generan tremendos camiones”¹¹³.

También otro efecto que ha generado malestar en la población, aparte de la polvareda, es el deterioro e incremento del tránsito de la vía que eleva los costos de transporte local y tiempos de los pobladores locales que se desplazan. En el documento de propuesta para la negociación de Velille se dice: “Existe malestar en la población de Velille usuaria de la vía Velille-Maranniyoc-Huaylla-Pacheta-Espinar por el rápido deterioro de la vía y la conducta abusiva de los conductores de los vehículos de alto tonelaje de la empresa minera Hudbay, porque circulan convoyes frente a los vehículos menores y de servicio público provenientes de Velille. Los usuarios de dicha vía, por las condiciones negativas imperantes, se han visto obligados a utilizar la vía alterna Velille-Espinar, lo que les ocasiona mayores costos en el pasaje con un incremento de 3 a 5 soles. El deterioro y las condiciones de uso de la vía Velille Maranniyoc-Huaylla-Apacheta-Espinar han incrementado los riesgos de ocurrencia de accidentes”¹¹⁴.

Contaminación por polvos de la operación minera

La intensidad de los impactos mineros tiene una relación directa con las distancias o cercanías de la operación minera y sus componentes a las comunidades que pueden ser zona de influencia directa o no. En primer lugar, las comunidades más intensamente afectadas son las comunidades cercanas a las operaciones del proyecto por los polvos y vibración generados por las explosiones, y el polvo de la chancadora y la relavera: Chilloroya (Livitaca), Uchucarco (Chamaca), Urazana (Velille) y sector Fauce de la Comunidad de Collana (Velille).

Las explosiones del minado del tajo han llegado hasta la comunidad de Urazana, donde en las mañanas se ha observado como una “neblina” que afecta a las viviendas, las personas y campos de cultivo y pastura. Un dirigente informa que “de toda la operación de la mina viene en la noche esa polvareda, desde las 7 de la noche ya notas, como si fuera humo, llega a todo lugar que está cercano, no solamente la carretera, parece de la chancadora. En la noche se nota, para la mañana amanece cubierto con polvo como si fuera neblina, pero de día está normal. A las 12 de la noche he escuchado explosiones, pero ahora también de día

¹¹³ Entrevista 21. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSEF.

¹¹⁴ Compendio para demandas y propuestas en mesa de trabajo de responsabilidad social y empleo en mesa de diálogo del distrito de Velille con la empresa minera Hudbay S.A.C. 20 de mayo de 2016. P. 8. Documento interno.

están haciendo. De día no llega para abajo, va para arriba el lado sur Chilloroya, Pichigua, al lado de Livitaca, entonces nos han dicho el medioambientalista de la empresa ‘a ustedes no les afecta, por gusto se quejan’. Eso ha sido en 2014”¹¹⁵. Además, la polvareda de las explosiones se extiende hasta Uchucarco, tal como refiere un dirigente: “Cuando hacen las explosiones, parece como si fuera nube, todavía se voltea al otro lado, entonces eso, en cierto modo, el tema de la polvareda afecta más principalmente al lado de Uchucarco y al lado de Qqhuincha, a esta parte de Livitaca, a ese lado, con el viento mismo. Pero lo raro es que cuando vienen a monitorear OEFA o ANA no hay nada”¹¹⁶.

“Neblina” que también viene impactando al sector de Fauce de la comunidad de Ccollana (colindante con Chilloroya), que se encuentra cercano a la relavera de la explotación minera, a pesar de no estar considerada como zona de influencia directa. Así, un dirigente de Collana informa sobre los efectos que las explosiones y la misma relavera vienen generando sobre los animales y las familias: “En el caso de Hudbay, la poza de la relavera es un problema para las 80 familias, y ahora que los animales todos se comienzan a enfermar, eso es uno de los impactos que está sucediendo ahora. Pareciera que toda la noche hacen la explosión dentro del tajo y en la madrugada aparece como un tendido de humareda, a las 4, 5 am está amaneciendo como si fuera humo, pareciera una neblina, pero no es neblina, después durante el día se va desapareciendo. La gente siente que estamos afectados, uno es nuestros animales porque esa polvareda se asienta en los pastos y esos animales los consumimos los campesinos; además, los animales ahora último están con cegadera de sus ojos”¹¹⁷. “Neblina” que tiene efectos aún no dimensionados ni estudiados sobre las personas y la ganadería que constituyen la base fundamental de la economía de las familias rurales del sector de Fauce.

Los impactos por la contaminación por polvos de la operación minera¹¹⁸ son una preocupación y elemento de disputa entre las comunidades y la empresa minera, dado que vienen afectando la salud, agricultura, ganadería y a las viviendas que se encuentran en relación con el transporte y las operaciones mineras.

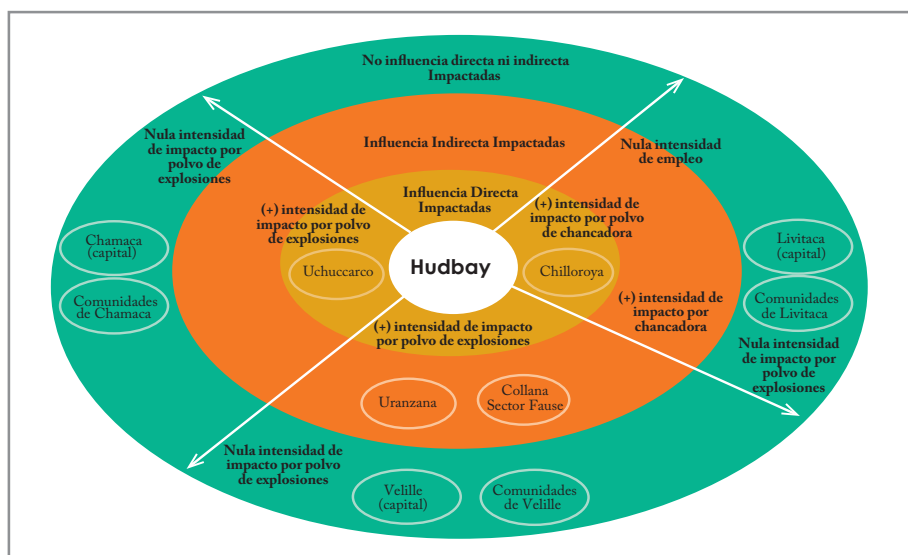
¹¹⁵ Entrevista 18. Realizada en noviembre de 2019 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

¹¹⁶ Entrevista 18. Realizada en noviembre de 2019 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

¹¹⁷ Entrevista 20. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

¹¹⁸ La empresa Hudbay fue sancionada el 2016 por el tribunal de fiscalización ambiental porque “no habría instalado sistemas de protección contra la erosión de los taludes de corte” en una supervisión del 2013. Consulta: 2 de agosto de 2019 <https://www.oefa.gob.pe/?wpfb_dl=20188>

Gráfico N° 26: Intensidad de impactos por polvos de las explosiones y la chancadora



Fuente: Entrevistas 2018. DHSF.
Elaboración: Propia.

4.5. Reducción de la fauna por el transporte y operación minera

El desarrollo del proyecto minero en las áreas de operación genera también impactos en el hábitat de la fauna local, con mayor intensidad en las comunidades de operación minera y transporte minero: Chilloroya, Uchucarco, Collana y Huaylla Huaylla. Como manifiesta un dirigente: “La contaminación que genera la operación de la minera altera su hábitat de las diferentes especies, también los ojos de agua van desapareciendo y los habitantes están en suspensión por no saber cómo actuar”¹¹⁹. La operación minera viene generando la disminución de la fauna como sapos, ranas y lagartitos, como informa un dirigente: “Más que todo la fauna, en caso de los sapitos, de las ranitas, no se tiene ya lo que se tenía antes. Por ejemplo, donde hay fuentes de agua, los manantes que salían se corrían como un riachuelo, entonces, en todo ese trayecto había, los sapitos siempre existían en cualquier campo, ahora no se tienen. Los lagartitos, se veían, ya no es como antes, por ejemplo, antes pasteaba mi ovino, de chiquito, se jugaba con los lagartitos, pero ahora caminas y no encuentras”¹²⁰.

¹¹⁹ Entrevista 1. Realizada en diciembre de 2019 en Santo Tomas. Autor: DHSF.

¹²⁰ Entrevista 20. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.





ALV-862

CAPÍTULO 5: **IMPACTOS SOCIALES**



5.1. Fractura de las sociedades locales e incremento de los conflictos sociales

Fracturas sociales multidimensionales

La operación del proyecto minero ha fracturado las sociedades locales, ha vuelto tensas y conflictivas las relaciones entre (y en) comunidades y distritos, e incrementado la desconfianza. La sociedad se ha fracturado entre quienes trabajan y quienes no trabajan para la empresa minera, entre quienes proveen servicios a la empresa minera y quienes no proveen servicios, entre pueblo (capital de distrito) y comunidades, entre los que son área de influencia directa (o indirecta) y quienes no son área de influencia directa, y entre quienes tienen convenios y los que no tienen convenios. Mientras que se ha incrementado la conflictividad por negociación/renegociación de convenios, por puestos laborales, por la distritalización, entre los que trabajan y los que no trabajan, y por límites territoriales, quedando atrás las historias de tranquilidad y paz de las poblaciones locales en la que vivían las comunidades antes de la presencia minera y que el caso de Chamaca lo expresa bastante bien: “Chamaca más antes vivíamos más feliz y más tranquilo, desde que llegó la mina hemos empezado el divisionismo mismo del pueblo”¹²¹.

En el caso de Velille se ha producido una doble fractura que tiene orígenes económicos: entre pueblo y comunidades, y entre comunidades. Estas fracturas han reconfigurado las relaciones en la sociedad local y constituido una relación de tensión permanente entre las comunidades y las poblaciones locales, entre los que “viven de sus negocios” y los que “viven de su campo”, y entre quienes tienen convenio y quienes no tienen. Un dirigente manifiesta que:

Cuando nosotros nos hemos opuesto a la minería, ellos han sido los principales en organizarse primero en la población, los que estaban emprendiendo restaurantes y hospedajes, por el tema de oportunidades laborales, por el tema del negocio, y nosotros veníamos más que nada los dirigentes, entonces, los que más hablan siempre están en la población, ellos decían “ustedes están oponiéndose al desarrollo”, “ustedes tienen su campo, viven en el campo, comen en el campo y nosotros en la población de qué vivimos, el único sustento es nuestro negocio, por qué se tienen que oponer al desarrollo”. Ellos han dicho “bienvenido las empresas porque nosotros vamos a tener oportunidad para poder brindar servicios, ustedes también van a tener igualito, nosotros vamos a tener nuestros restaurantes, ustedes van a producir en el campo y nosotros les vamos a comprar”. Ese es el tema donde nos hemos fragmentado como pueblo, porque más antes era tranquilo Velille, no había esas cosas.

¹²¹ Entrevista 27. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

Ahora sí hay división, rencillas, por ejemplo, de las comunidades que están cerca de Hudbay como Merques, Urasana, Casa Blanca, ellas son los que más o menos primerito han firmado convenio de cooperación. Han conformado Comités de Desarrollo Comunal donde allí aprueban qué proyecto ejecutar en cada comunidad por año, las otras comunidades no¹²².

Los elementos que fracturan la sociedad local son fundamentalmente de carácter económico: empleo y contratación de servicios de hospedaje, restaurantes o lavanderías. Dicha fractura, producida por intereses económicos, genera una relación de tensión permanente por los intereses en juego y en disputa que constituyen un campo económico (y político) en permanente tensión. La fractura está claramente delineada entre una minoría (pueblo) que tiene sus intereses económicos relacionados al servicio de hospedaje, restaurantes y lavanderías, quienes viven de sus “negocios” y una mayoría principalmente de las comunidades campesinas, como informa un dirigente de Velille: “Podemos hablar de 50, 60 familias que manejan la agricultura, el comercio, los restaurantes, los hospedajes, y la mayoría viven así nomás, se dedican a lo que pueden, algunos hacen sus chacritas, pero para su autoconsumo, para que ellos mismos coman, pero no pueden vender ya pues más allá. Ese es el problema, son los más perjudicados, por ejemplo, una familia que no produce, no tiene un ganado en la casa, no tiene buena cantidad de cosecha al momento de ir al mercado”¹²³.

Esta fractura se explica desde la fase de construcción, fundamentalmente, por intereses económicos de un sector minoritario que se articula con mayor intensidad a la economía minera (y también le sirve a la empresa de contrapeso político local) y está relacionada a que a “ellos los ha capturado también la empresa, ¿qué ha dicho? ‘tú tienes que trabajar a favor de la empresa minera y te vamos a poner personales a tu hospedaje, a tu restaurante’, entonces, ese ha sido el trabajo. La persona que más está aceptando a la empresa tiene mayor número de comensales y hasta ahora se ha manejado eso, por eso que la población también ahorita con Hudbay, también con Las Bambas, está viendo esto, esto no debe ser condicionado”¹²⁴. Dicha fractura se explica y genera un efecto político vinculado a la legitimación y la defensa de los intereses de la empresa por el vínculo y la dependencia económica que se constituye.

También las sociedades locales se fracturan y vuelven conflictivas sus relaciones por factores laborales que se han intensificado posconstrucción. En Velille, un dirigente informa que “ahora se ha normalizado, porque estaba con esa división, algunos trabajaban, algunos no, por eso había problemas, ahora no. Era por el tema

¹²² Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹²³ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹²⁴ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

del trabajo”¹²⁵. Asimismo, se vienen produciendo en la comunidad de Uchucarco rupturas internas que vuelven tensas y conflictivas las relaciones dentro de la comunidad, tal como informa un dirigente: “Hay fuerte conflicto en la comunidad, que ha perdido su razón de ser de una comunidad. Llegas a esa comunidad, todo es pelea, hasta en la misma asamblea se están agarrando, gritan por allá, gritan por aquí, la cohesión interna ha desestructurado la mina. Hay una minoría que defiende a capa y espada a la mina y ese es el grupo dominante, son los que más hablan, son los lidercitos, son los que mal o bien trabajan, dependen algunos laboralmente, o si no están trabajando, pero por interno deben tener beneficios, y la gente que es excluida es gente más humilde, más callada, con poca formación. Entonces, hay un conflicto fuerte en la comunidad, un grupo que apoya la mina, un grupo que rechaza la mina y un grupo intermedio que fluctúa. Ahorita, primero, no hay oportunidades para ellos, segundo de que la minería ya no es una opción para tener trabajo. Les habrá dado esos 100 mil, pero se les acabó y ahora están en la misma pobreza”¹²⁶.

Las relaciones distritales, comunales y hasta las familias se han fracturado con mayor o menor intensidad posconstrucción en las comunidades donde es más intensa la relación con la empresa: Uchucarco, Chilloroya y Collana (Velille). Por ejemplo, en el sector de Fauce, de la comunidad de Collana, dentro de las familias mismas también se ha dado la cada vez más extendida idea de “vender” sus tierras a la empresa minera, lo que genera choques generacionales: “En Fauce, en una familia, dice, ‘sabes qué, esa parcela mejor a la mina lo vendemos todo esto y me voy, y el otro dice, por qué, yo no voy a vender porque al final acá vivo y acá voy a morir’. Los hijos dicen, ‘como es la mina, ya seguramente nos va a dar un buen monto y nos vamos’, y al final el papá también no quería, ‘y adónde voy, dónde voy’”¹²⁷. También en la misma comunidad de Collana, capital de distrito, un dirigente manifiesta: “Nos ha traído un divisionismo muy feo. En la comunidad, hasta en las familias. Hasta ahora y eso no lo podemos nuevamente reconstituir ese asunto”¹²⁸.

La fractura y el conflicto es por la articulación económica, a pesar de los que están a favor o en contra mayoritariamente, no es por oposición a la operación minera, sino por “no estar beneficiado” y/o por “querer estar beneficiado”, tal como manifiesta un dirigente: “Los conflictos hasta ahora siguen, no se acabó, entre los pros y los contras. Los que estamos en contra decimos que haya un beneficio para todos, que beneficie a la comunidad, mientras los que están a favor, unos cuantos,

¹²⁵ Entrevista 22. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹²⁶ Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹²⁷ Entrevista 22. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹²⁸ Entrevista 20. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

para ellos trae un beneficio económico, y cuando pides para la mayoría la empresa dice no, solamente para pocos nomás quieren, entonces, eso en la comunidad hay mayoría que dice ‘para todos que sea, si hay un beneficio que sea para todos, no para unos cuantos’, y Velille mismo dice eso”¹²⁹.

Las sociedades locales también se han fragmentado entre quienes tienen convenios o los que no tienen convenios, que generan distanciamientos y “rencillas” entre comunidades, tal como manifiesta un dirigente: “Sí hay división, rencillas, por ejemplo, la comunidad que está cerca de Hudbay, Merques, Urasana Casa Blanca, ellos son los que más o menos primerito han firmado convenio de cooperación, han conformado Comités de Desarrollo Comunal donde allí aprueban qué proyecto ejecutar en cada comunidad. Mientras de Chamaca, Uchucarco, Añahuichi, y en Livitaca está Chilloroya, Huaylla Huaylla y Ccollana Alta. Los que están cerca. Entonces, con ellos tiene ese convenio, entonces las otras comunidades ¿qué dicen?, las otras comunidades dicen ‘¿por qué ellos nomás se están beneficiando?’, entonces, Merques responde, ‘es que nosotros somos influencia, está considerado en el Estudio de Impacto Ambiental, nosotros estamos allí, somos los más afectados’. Ahora ¿qué está pasando? Eso han visto las otras comunidades y también están queriendo ceder sus territorios ¿para qué?, para que también ellos estén más o menos al mismo nivel de Chilloroya y Uchucarco”¹³⁰.

También se han fracturado las relaciones entre comunidades de un mismo distrito. Por ejemplo, se han fracturado las relaciones entre Uchucarco y las demás comunidades del distrito de Chamaca: “Uchucarco solito se ha aislado del resto de comunidades, no le importa Chamaca, y las otras comunidades también dicen, ‘Uchucarco ya no es parte de nosotros, ellos se fueron por su camino’, o sea, hay división, nos han dividido entre comunidades. Si Uchucarco quiere luchar nunca le van a apoyar las otras comunidades ¿por qué? Están resentidos también. Si Chamaca quiere emprender su lucha, Uchucarco también no apoya, entonces, una división fuerte. Ahora, dentro de la misma comunidad, ha desestructurado la unidad, la cohesión de una comunidad indígena”¹³¹.

¹²⁹ Entrevista 20. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

¹³⁰ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹³¹ Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

Incremento de conflictos sociales

Conflictos laborales

Las sociedades locales de la zona de influencia directa e indirecta se han fracturado, las relaciones se han vuelto conflictivas y se ha intensificado el conflicto por factores fundamentalmente económicos. En Uchuccarco posconstrucción y debido a la reducción de puestos laborales por parte de la empresa minera (además de rotativos), se han intensificado los conflictos por puestos laborales dentro de la comunidad y también por los puestos laborales de la empresa comunal, tal como informa un dirigente: “El conflicto es fuerte en la comunidad, por un puesto de trabajo se pelean fuerte, tienen que pelearse por esos 30 cupos que ofrece la mina. Y aparte de eso, como tienen empresa comunal y quién va a manejar sus maquinarias, todo eso, también son los mismos comuneros y para encontrar un cupo dentro de su empresa comunal igual es el conflicto, hasta se amenazan, hasta se pelean. Deben practicar el criterio de rotatividad, pero no todo es transparente, siempre hay favoritismos, la corrupción es lo que más ha crecido también en la comunidad. La expresión más fuerte es la pelea laboral”¹³².

Conflictos laborales y por beneficios que han atravesado la fase de construcción y la fase explotación. Así, un dirigente manifiesta que: “Conflicto dentro de la comunidad más que todo por los beneficios, por el trabajo, en las otras comunidades también ha sido igual. Si había un beneficio, necesitaban para todos, otros decían, no para nosotros nomás. Por ejemplo, las otras comunidades han firmado sus convenios de cooperación y ellos tienen su beneficio ahorita, la empresa dará siquiera cada año un proyecto, mientras que para Ccollana no hay ahorita, seguimos en ese conflicto ‘por tu culpa no has firmado y no nos beneficiamos y otras comunidades vecinas ya se están construyendo establos, ya se están construyendo’. En las asambleas igual, entonces, seguimos todavía fragmentados, ese es el panorama desde un inicio que se ha instalado en la mina”¹³³.

Conflictos por la distritalización

El desarrollo del proyecto minero ha abierto un campo conflictivo dentro del distrito y con los demás distritos de la provincia de Chumbivilcas por la distritalización de Chilloroya. La distritalización tiene una lógica política doble más allá del procedimiento formal: 1) la distritalización abriría un escenario de desarrollo del proyecto en mejores condiciones de estabilidad sociopolítica para la empresa minera, dado que Chilloroya mantiene una relación “privilegiada” y de

¹³² Entrevista 25. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹³³ Entrevista 20. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

mayor intensidad, y hace ya varios años sin mayor conflicto importante con la empresa, por lo que la distritalización les hace juego a los intereses de la empresa minera; 2) la distritalización busca la posibilidad de concentrar una parte importante de los recursos de canon en un eventual distrito llamado Chilloroya, que indudablemente ha tenido resistencia de las demás comunidades del distrito y los demás distritos de la provincia. Así, manifiesta un dirigente sobre la empresa: “Ellos han pensado qué hacemos para deshacernos de Velille, Chamaca y Livitaca, hacemos distrito a Chilloroya y Uchucarco con una partecita de Velille, hacemos un distrito, sacamos de una patada a tres distritos. Claro, y es más, han financiado la distritalización de Chilloroya”¹³⁴. La mirada de los distritos es claramente opuesta a dicho proceso, dado que “se pretende distritalizar Chilloroya y Uchucarco, contraviniendo las normas técnicas de la demarcación territorial, el plan de demarcación territorial 2013”¹³⁵. O en otros términos con la distritalización: “Chilloroya quiere independizarse, pero quieren a la fuerza”¹³⁶.

Siendo clara la identificación a la empresa como el actor que ha apoyado la distritalización, como manifiesta un dirigente: “Como promovió Hudbay la distritalización de Chilloroya, lo mismo quería hacer con Fauce, de la comunidad de Collana, donde viven unas 80 familias, y no quieren conversar con la comunidad, promoviendo la sectorización y hablando con los líderes para que pidan su independización, y no ha prosperado. Ahora que la empresa les ha dado la espalda, indican que la empresa no cumple y que los engaña y que se encuentran preocupados por el pozo de relave y su cercanía. Les hemos indicado que tienen que trabajar con todo el distrito y no por separado”¹³⁷.

Conflictos por tierras por retorno de comuneros

La operación minera ha generado una extendida expectativa que llevó al retorno de pobladores a las comunidades por intereses laborales o para acceder a beneficios de la venta de las tierras de las comunidades. Esto ha generado conflictos internos entre los comuneros y los comuneros retornantes, tal como informa un dirigente de la comunidad de Tuntuma de Velille: “Ahora estamos 700 comuneros, se han regresado con esto de que hay la mina Las Bambas, Hudbay, han regresado de las ciudades. Entonces, el compañero que estaba viviendo allí, vino su hermano, vinieron primos, este terreno también me pertenece porque ha vivido

¹³⁴ Entrevista 20. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

¹³⁵ Compendio para demandas y propuestas en mesa de trabajo de responsabilidad social y empleo en mesa de diálogo del distrito de Velille con la empresa minera Hudbay SAC. 20 de mayo de 2016. P. 12. Documento interno.

¹³⁶ Entrevista 9. Realizada en diciembre de 2018 en Livitaca. Autor: DHSF.

¹³⁷ Entrevista 23. Realizada en diciembre de 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

nuestro padre, nuestro abuelo y también me pertenece y había pues conflicto, había problemas fuertes. Ellos decían, por ejemplo, este es mi terreno, y en algún momento va a afectar la mina y me va a pagar, eso han pensado ellos”¹³⁸.

Similar realidad se ha vivido dentro de la comunidad de Collana por la sobreexpectativa laboral que generó la presencia minera: “Y eso es lo que ha pasado y es muy fuerte, porque regresaron, yo también soy de acá, su terreno todo ya no existía, pero yo estoy acá, han regresado, que vamos a tener beneficios y ya han hecho bastantes problemas, ha retornado bastante gente al distrito también, siquiera unos 30, 40 personas han retornado en el año 2012, 2013. Por ejemplo, yo tengo mis hermanos que están en Arequipa, ya hacen su vida, ellos han retornado, yo también soy de Velille, necesito trabajar en la empresa, necesito igual que ustedes hacer plata, necesito hacer mi casa y quiero entrar a trabajar a la empresa ¿Por qué ustedes nomás? Claro, cuando ya no había nada, nuevamente también se han vuelto. Otro problema social que nos han traído, más que todo a Ccollana, por terrenos, un problema fuerte, porque ellos querían también una posesión, nadie ha dado objeción porque también nos conocemos”¹³⁹.

El incremento de retornantes por empleos mineros y/o acceso a tierras ha ido en relación directa con la fase de construcción, dado que en ese momento es donde se ha producido el fenómeno de retorno en comunidades y distritos de la zona de influencia minera; sin embargo, dada la reducción de empleos y posibilidades de empleo, generó el retorno nuevamente de la mayoría a sus espacios de vida permanentes: Arequipa, Cusco y otras ciudades. Esto es claramente identificado por un dirigente: “Sí, ha retornado, ahora también otra vez migraron porque no hay empleo, nada”¹⁴⁰.

Conflictos limítrofes

El desarrollo del proyecto minero ha incrementado e intensificado los conflictos en general y en particular los conflictos por límites territoriales entre comunidades y entre distritos, que se explican en gran medida por la presencia o la acción de la empresa minera. En efecto, la realidad que se dibuja con la presencia minera es la “generación de controversias por delimitación y jurisdicción territorial, que generan latentes conflictos sociales territoriales entre comunidades y distritos”¹⁴¹. Siendo una expresión reciente lo sucedido en noviembre del 2018, en el conflicto

¹³⁸ Entrevista 22. Realizada en noviembre de 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹³⁹ Entrevista 20. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

¹⁴⁰ Entrevista 18. Realizada en diciembre de 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

¹⁴¹ Compendio para demandas y propuestas en mesa de trabajo de responsabilidad social y empleo en mesa de diálogo del distrito de Velille con la empresa minera Hudbay SAC. 20 de mayo de 2016. Pág. 12. Documento interno.

entre la comunidad de Uchucarco (Chamaca), zona de operación minera, y Qqhuincha (Livitaca), zona de expansión minera, que dejó un muerto, heridos y procesados, y que se dio luego de la firma el 25 de setiembre de 2018 de un contrato de cesión de uso de terreno para exploración de 1,053.04 hectáreas durante tres años por una contraprestación de 2.5 millones de soles,¹⁴² por parte de la comunidad de Qqhuincha y Hudbay. La cesión de tierras, puestas en cuestión por Uchucarco, generó el enfrentamiento y el conflicto entre comunidades que desde la mirada de un poblador local está relacionado a que: “Hudbay estaba allí porque era más fácil negociar con una comunidad que negociar con las dos, en este caso con Uchucarco, la otra comunidad. Pero siempre hay divisionismo, eso ya lo genera el mismo hecho de la presencia de la mina”¹⁴³. El efecto que produce la presencia minera es la intensificación de conflictos por límites territoriales y por tierras más allá de lo que se generó por este caso en específico: “Conflicto por tierras producido por la falta de límites definidos entre las comunidades dejó 30 personas heridas y una muerta por impacto de una piedra en la cabeza”¹⁴⁴.

Conflictos por la reformulación y/o la formulación de convenios

En la zona de influencia minera, luego de aprobado el EISA, antes del proceso de construcción y posconstrucción minera, se abrió un amplio espacio de conflicto y negociación entre las comunidades y distritos, y la empresa minera. Así, se identifican dos ciclos de conflictos y negociación: 1) el primer ciclo de conflictos y negociación que va desde 2011 a 2012 tiene el rostro fundamentalmente comunal (Chilloroya, Uchucarco), con acuerdos en marzo de 2012; 2) un segundo ciclo de conflictos y negociación que va desde 2014 a 2016 tiene un rostro distrital y comunal dado que el “boom minero” había terminado abriendo un amplio campo político de disputa de intereses desde las poblaciones locales. Ambos ciclos de conflictos tienen orígenes económicos fundamentalmente relacionados a aportes económicos distritales o comunales, puestos laborales, alquiler de transporte de personal, alquiler de maquinaria pesada, alquiler de camionetas, alquiler de transporte de concentrado de mineral, y otros.

El primer ciclo estuvo marcado por el campo de negociación de tierras y beneficios de las comunidades de Uchucarco y Chilloroya, y se “cerró” luego de la firma de convenios con Hudbay en marzo de 2012. Los acuerdos más importantes

¹⁴² Contrato de cesión de uso de terreno con fines de exploración minera. Firmado el 25 de setiembre en la comunidad de Qqhuincha y Hudbay.

¹⁴³ Entrevista 30. Realizada en junio de 2019 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSE.

¹⁴⁴ La República. Conflicto por tierras en Cusco deja una persona muerta y 30 heridos. 29 de noviembre de 2018. Consulta: 22 de agosto de 2019 <<https://larepublica.pe/sociedad/1366606-cusco-conflicto-tierras-deja-persona-muerta-30-heridos/>>

estuvieron relacionados a aportes económicos de 80 millones por comunidad, 400 a 600 empleos, compra de maquinaria pesada para alquilar, y la entrega a los comuneros de un promedio de 102 mil soles. Este ingreso económico extraordinario a las comunidades y familias se transformó en compra de camionetas o autos, compra de motos, mejora y/o construcción de viviendas, y otros. No obstante, estas transformaciones afectaron positivamente a un pequeño sector, no más del 10 %, que terminó mejorando sus condiciones de vida y articulándolos a la economía minera, y la mayoría (90 %) aún continúa en condiciones de precariedad y pobreza.

El segundo ciclo se abre dado que la realidad de posconstrucción era identificada como claramente negativa para los intereses de las poblaciones locales: reducción drástica de empleos, reducción de servicios de hospedajes y restaurantes, encarecimiento del costo de vida, incremento de jornales e iniciales impactos ambientales. Así, es extendida la opinión de que la presencia minera “no los beneficiaba”, por ejemplo, al distrito de Velille: “No se está adquiriendo productos agropecuarios del distrito. No se está cumpliendo con la generación de demanda de servicios como hospedajes, restaurantes, transporte de carga, alquiler de camionetas, alquiler de maquinarias, volquetes, entre otros, en el distrito. La empresa ha sectorizado algunos apoyos en función a intereses particulares, lo cual no ha beneficiado territorialmente al distrito. El costo del jornal en el distrito de Velille se ha incrementado de 15 a 40 y 45 soles”¹⁴⁵.

Los orígenes del conflicto de 2016 en Velille se identifican por factores claramente económicos y beneficios de la operación minera, y que posnegociación llegaron a acuerdos sobre el aporte de 3.5 millones, compromisos laborales, servicios y ambientales, y cuya implementación constituye un campo de tensión permanente: “Ellos se habían comprometido a aportar ya para el desarrollo de Velille en proyectos, hasta ese día no estaba aportando nada, lo hemos llamado a una reunión a Hudbay, entonces, ellos se negaron, inicialmente dijeron ‘bueno, daremos pues un millón’, y al final el pueblo no quiso, acá millón no, por eso se ha levantado el pueblo y con eso pues recién ahora hay el convenio con los 3,5 millones, bienes y servicios, oportunidades de trabajo, empleo. Ahora, lo que es cuestión de bienes y servicios, oportunidades de empleo, hasta ahorita no hay nada siempre, no hay nada. Beneficios será del convenio, ahora tenemos tractores, ahora tenían que llegar las maquinarias amarillas, ojalá que llegue eso también”¹⁴⁶.

¹⁴⁵ Compendio para demandas y propuestas en mesa de trabajo de responsabilidad social y empleo en mesa de diálogo del distrito de Velille con la empresa minera Hudbay SAC. 20 de mayo de 2016. P. 8. Documento interno.

¹⁴⁶ Entrevista 22. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

El conflicto tenía orígenes en el malestar que generaron los despedidos masivos que implicó la culminación de la fase de construcción, no verse beneficiados y el consenso que la empresa debe aportar al desarrollo. Así, tal como manifiesta un dirigente de Collana: “El año 2015 ya inició con ese malestar, casi a la mayor parte de la gente han botado. Se ha invitado a la empresa para hacer el diálogo correspondiente, ellos no hicieron caso y la población tomó el acuerdo de tomar la medida de lucha. La empresa dijo, por ejemplo, ‘no, con el anterior alcalde nosotros hemos aportado para Velille’, ¿cómo han aportado?, han dado regalos para Navidad, regalos de avena, los plásticos del fitotoldo, pero eso no implica que estaban haciendo un desarrollo. Se instaló la mesa y se firmó el Convenio, para algunos está bien, para algunos de repente está mal, pero para la mayoría está bien lo que hemos hecho, porque ahora con ese aporte económico, aunque no es mucho, pero se está trabajando para el beneficio de la mayoría de la población de Velille, por ejemplo, se han comprado los tractores agrícolas y es útil en este tiempo que está en siembra”¹⁴⁷.

Los convenios firmados también generan disputas internas dentro del distrito por la distribución de los recursos, pero en menor intensidad, tal como ha pasado con el sector de Fauce, de la comunidad de Collana, que quiere beneficiarse del aporte del convenio distrital: “Los ruidos, la contaminación a los animales, el polvo y a ellos mismos, han aparecido algunas enfermedades desconocidas. Serán 30, 40 que el año pasado han bajado hasta Velille, como a hacer una pequeña protesta, en tiempo de sequía, era agosto, ellos dicen, nosotros somos fuertemente afectados, ahora como se ha firmado con el distrito, seguramente el distrito no nos va a dar lo que nos debería corresponder a nosotros como afectados, que diariamente sufrimos, entonces, en qué sentido nos van a beneficiar esos casos, eso con la municipalidad se ha conversado. Estaban muriendo sus animales, ahora enfermedad misma, ahora ruido, ahora no tienen ni siquiera, están a su lado de la mina no tienen el trabajo mismo, de bienes y servicios no están trabajando casi nada, dentro de la labor. Algunos trabajan, pocos”¹⁴⁸.

Los momentos de mayor disputa y conflicto se han dado en 2016 en Velille, Chamaca y Uchucarco. En el caso de Chamaca está relacionado a los incumplimientos, tal como lo refiere un dirigente: “En el mes de noviembre fue una eminentemente toma del tajo Constancia y el tajo San José, fue por los reiterados incumplimientos de la empresa, y no hay responsabilidad social de la empresa, no es notorio. Hastiados y aburridos por el incumplimiento de la empresa, la sociedad civil y el Frente Único de Defensa nos hemos desplazado a tomar el tajo abierto. La toma fue por cuatro días consecutivos durante las 24 horas el tajo

¹⁴⁷ Entrevista 20. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

¹⁴⁸ Entrevista 22. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

abierto de Constanca, en el cuarto día llegaron los ministros de Energía y Minas, entre otros, así como los directos de Hudbay, para ver cómo resolver este asunto. Fueron cuatro días y apoyaron las 10 comunidades hasta la llegada de los representantes de alto nivel. El presidente del Frente Único, el presidente del Comité de Lucha y algunos directivos creo que están criminalizados”¹⁴⁹.

La intensificación de los conflictos ha llevado a permanentes momentos de negociación en las comunidades, en los distritos y la provincia. No obstante, hay una percepción generalizada de que “las mesas de diálogo son espacios de reuniones prolongadas que en el tiempo agotan a los participantes y la representación llega a deslegitimarse. La comunicación de los avances y resultados de las mesas de diálogo son muy débiles”¹⁵⁰. Estas situaciones han estado también acompañadas de procesos de criminalización. En efecto, “los dirigentes de Chamaca tienen denuncias por la toma de la mina, actualmente están sin juicio y con acusación fiscal”¹⁵¹.

5.2. Reducción o disolución de intereses colectivos y predominio de intereses individuales: de sociedades comunitarias a sociedades de individuos

La operación minera no solo ha fracturado y vuelto más conflictiva las relaciones y la vida cotidiana, sino que ha generado la transición de las comunidades y las sociedades locales donde predominaban lógicas comunitarias (que se encuentran en proceso de disolución) a donde predominan lógicas individuales (individuos o grupos de intereses). Esta transición ha afectado con mayor intensidad a las comunidades de Uchucarco y Chilloroya, y en menor intensidad a las de influencia indirecta. Así, en Uchucarco está clara esta transición: “Allí cuando se realiza asamblea de la comunidad, serán unas 5, 6 personas que allí mueven la masa, los demás no son pues protagonistas del problema, en realidad se dejan llevar más que todo por intereses. En realidad, todos, cada quién vela por intereses personales, que haya un dirigente que vele por el interés de la comunidad sería mentir, cada quién vela por los intereses de cada uno. Lo que hay son intereses de que puedan sacar algún tipo de provecho, digamos, el hecho de ser directivo, ser presidente, implica que vas a tener algún tipo de acercamiento con la empresa y vas a poder pedir o acceder a cosas que un comunero común no va a poder hacer”¹⁵².

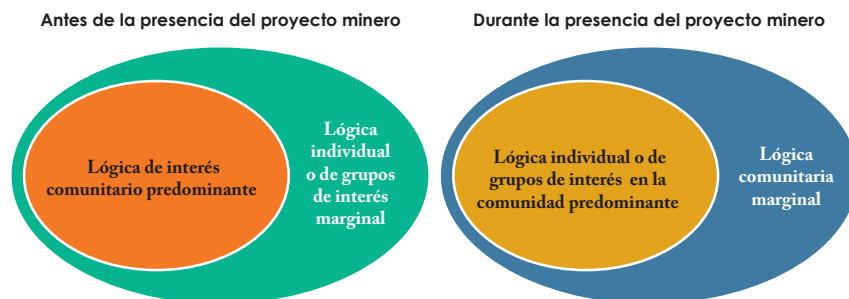
¹⁴⁹ Entrevista 14. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

¹⁵⁰ Entrevista 17. Realizada en diciembre de 2018 en Santo Tomas. Autor: DHSF.

¹⁵¹ Entrevista 7. Realizado en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

¹⁵² Entrevista 30. Realizada en junio de 2019 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

Gráfico N° 27: Lógica comunitaria y lógica individual en las comunidades de la zona de influencia minera



Fuente: Entrevistas 2018. DHSF.
Elaboración: Propia.

Así, la lógica individual configura un mayor espacio al desarrollo del asistencialismo y clientelismo minero dado que genera la “desnaturalización y desestructuración de la función de los dirigentes de organizaciones comunales, generación de división, desmembramiento y mercenarización de dirigentes del distrito de Velille”¹⁵³. Lo cierto es que la lógica del capital minero, en términos políticos, tiende a fragmentar para encontrarse con individuos con menor poder o con grupos de interés que puedan negociar y eso es parte del trabajo del aparato de relaciones comunitarias que busca afirmar la lógica de intereses personales. En efecto, un dirigente manifiesta sobre el rol que juegan los relacionistas comunitarios: “Qué haces defendiendo a la población, qué te da la población, qué cosa ganan peleando con la empresa, la población no te va a apoyar, no te agradecen, y claro, de cierta forma es cierto, porque ahora que tenía que contratar un abogado, pedí apoyo a la comunidad y no han querido, pero al final les dije que ya no iba a apoyar a la comunidad y algunos han dicho que sí hay que apoyar”¹⁵⁴. La disolución de lo comunitario o los intereses colectivos abre un espacio mayor de negociación política, control e influencia por parte de la empresa minera, que tiende a desestructurar lo colectivo y a afirmar los intereses individuales o de grupos de interés.

¹⁵³ Compendio para demandas y propuestas en mesa de trabajo de responsabilidad social y empleo en mesa de diálogo del distrito de Velille con la empresa minera Hudbay SAC. 20 de mayo de 2016. P. 12. Documento interno.

¹⁵⁴ Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

5.3. Incremento del control social y político en comunidades y distritos

El desarrollo del proyecto ha ido en paralelo con el incremento del control social y político sobre las comunidades y distritos de la zona de influencia minera. Palabras como “aliados” e “informantes” son parte de la reconfiguración de las relaciones de poder en los distritos y las comunidades, tal como manifiesta un dirigente:

La empresa se dedica a captar aliados, así trabaja con la comunidad. En todas las comunidades trabaja así con aliados, pero más directamente donde tiene más influencia es justamente donde está el tajo, que es Chilloroya y Uchucarco. Porque en las comunidades vecinas, por ejemplo, como que no tiene mucho peso lo que ellos digan o puedan opinar al respecto. Toman sus opiniones, pero no es tan fuerte como la influencia que tienen sobre las dos comunidades, a pesar de que son de influencia indirecta, vecinas de la mina, Casablanca, Urasana, Merques.

En realidad, la comunidad, te hablo de Uchucarco, lo mismo pasa en Chilloroya, los que se dedican allí a trabajar serán un 10 por ciento de la población, digamos, que está de acuerdo con la mina, los demás son gente expectante. Son pocos los que tienen allí protagonismo en la comunidad y eso pasa en Chilloroya igual, o sea, son pocos los que tienen influencia sobre la comunidad, bajo esas personas es que la mina trabaja, de alguna forma, trata de acceder a sus pedidos algunas veces. Es la forma en que chamberan. La empresa se dedica a captar aliados, ellos así los denominan, aliados porque son familias que están a favor de ellos, no es que estén a favor porque su actividad agropecuaria ha mejorado, la actividad a la que se dedican todos, exclusivamente en Uchucarco, sino porque la mina de alguna forma les concede, les complace con algunos pedidos que tienen o bien ponen algún tipo de servicio que la mina necesita, entonces, ponen servicio de maquinaria o alquiler de camionetas, entonces, de esa forma capta la empresa sus aliados. Trabajo, de repente algún familiar o un familiar cercano de algún comunero o bien, el alquiler o venta, o ser proveedor de la misma mina, de algunas cosas, entonces, de esa forma es que la empresa capta, busca aliados, esa es la forma que trabaja. Son unos cuantos, porque allí cuando se realiza la asamblea de la comunidad son unos 5, 6 personas que allí mueven la masa, los demás se dejan llevar más que todo por intereses. En realidad todos, cada quien vela por intereses personales¹⁵⁵.

La influencia de la empresa minera ha reconstituido la estructura de poder comunal, sus intereses y los intereses de los comuneros se muestran en disputa en las elecciones comunales. La influencia política sobre las elecciones comunales se hace necesaria a partir de la estrategia política de mantener condiciones de estabilidad sociopolítica, por ejemplo, en el caso de Uchucarco: “Cuando hay

¹⁵⁵ Entrevista 30. Realizada en junio de 2019 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSEF.

elecciones para presidente de esa comunidad, la empresa no va a perder, porque pesca a todos los candidatos. Habla con uno, con el que está más o menos, porque al final son 2 o 3 personas las que participan para ser candidatos, igual le apuesta, no apuesta a perder, por más que digan que ‘no, nosotros vamos a hacer una gestión diferente’, al final es lo mismo, no hay mejoría, no hay nada”¹⁵⁶. En general, la empresa busca construir y mantener el control político de las comunidades de influencia directa (en especial) e indirecta y las organizaciones con mayor poder en el distrito, tal como manifiesta un dirigente de Velille: “La mina siempre apoya para que elijan a los que estén a favor de ellos. Nos dicen los comuneros que están promoviendo desde la mina, pero no nos consta, y los mismos pobladores dicen quiénes son los compañeros que apoyan la mina y quiénes no, y eso se ha vuelto permanente en la comunidad. En el Frente de Defensa se ha visto que la misma gente que apoya a la mina entran no en la cabeza, sino en los otros cargos, y eso debilita, en esos casos tienen acción indirecta mediante la colocación de gente. Con algunas comunidades próximas y el frente de defensa se ha notado, con la Federación no se ha notado nada”¹⁵⁷.

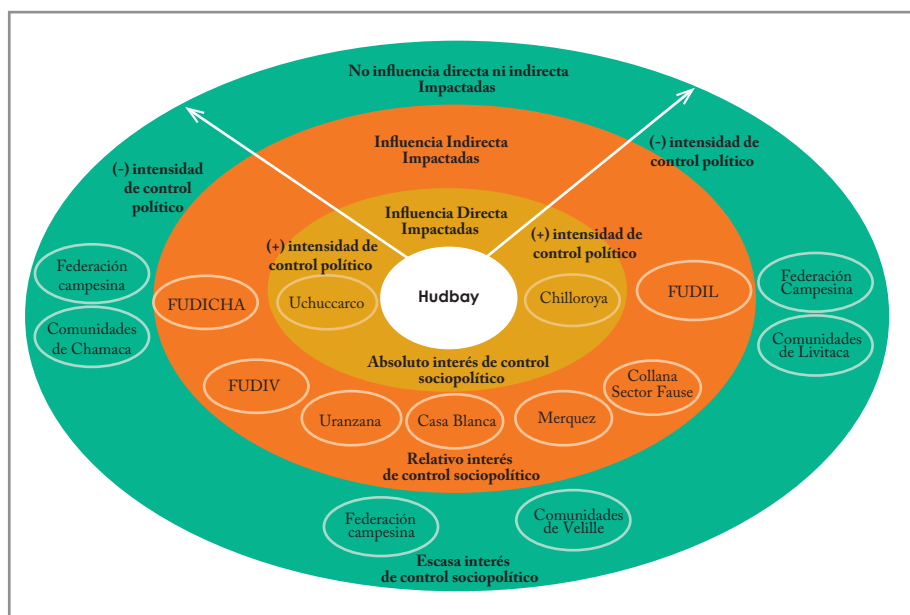
La influencia de la empresa minera sobre las comunidades se ha dado desde el inicio de sus operaciones por parte de Hudbay: “Gente que ha sido trabajada ya por Norsemont de concientizarlos que la minería trae desarrollo. La gente de la empresa, sus relacionistas comunitarios iban a las asambleas de las comunidades y decían: ‘Es una oportunidad que una empresa grande en el Perú venga y va a haber oportunidad laboral para todos los pobladores de las comunidades’. Además de eso, ‘que ustedes van a ser afectados y nosotros vamos a trabajar directamente con ustedes. No va a ser olvidado el tema de la ganadería, de la agricultura, vamos a trabajar de la mano’. Ellos nos han dicho: ‘Mira, ustedes son productores de ganado, producen carne, queso, leche, papa, nosotros vamos a consumir de ustedes’”¹⁵⁸.

¹⁵⁶ Entrevista 30. Realizada en junio de 2019 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSE.

¹⁵⁷ Entrevista 23. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSE.

¹⁵⁸ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSE.

Gráfico N° 28: Intensidad del control social y político en la zona de influencia minera



Fuente: Entrevistas 2018. DHSF.
Elaboración: Propia.

Es extendido entre dirigentes que la empresa minera trabaja con aliados e informantes que defienden sus intereses en las comunidades y distritos. Las relaciones se mueven bajo una lógica clientelar, asistencial y paternal, y entre lealtades a los intereses de la empresa, los leales acceden a beneficios o no les cortan los beneficios, tal como informa un dirigente: “Desde la etapa de construcción, incluso más antes, Norsemont ha ubicado a las personas con quienes más trabajar, tienen sus informantes. En 2014 he entrado a trabajar por un tema de forestación a Hudbay, en Velille había informantes, no sé en qué horario, pero iban a informar. Allí vinieron los dirigentes de Cullahuata, no nos conocían mucho, y ellos estaban allí informando al relacionista Demetrio de que ellos son los más peligrosos, que pueden hacer algo en Velille, ‘nosotros estamos viniendo a informar, nosotros siempre vamos a trabajar con ustedes de la mano’. Terminaron traicionando al pueblo y el proyecto de la miniplanta lechera se lo llevaron a Cullahuata. Así ha manejado y eso hasta ahora, o sea, tienen los que les informan a la empresa en cada comunidad, igual tienen sus propuestas para que puedan poner como presidente comunal”¹⁵⁹. O en otros términos, tienen gente de confianza en las

¹⁵⁹ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

comunidades, como informa un dirigente de Urazana: “En la asamblea, cuando los hemos invitado, les hemos indicado que no pueden involucrar aquí, y si han actuado, lo habrán hecho de manera muy silenciosamente, siempre hay personas que quieren trabajo y ahí favorecen y tienen personas de confianza de la empresa, y ellos te hablan y te dicen qué haces peleando por la población, qué ganas”¹⁶⁰.

El control social y político en las comunidades se extiende a los distritos y los procesos electorales. En efecto, como sucede en las comunidades, la empresa necesita configurar un escenario político estable y a su favor que no ponga en cuestión ni en “riesgo” sus intereses, por lo que los procesos electorales son un escenario fundamental de control. Así, es extendida la opinión de que la empresa pone sus candidatos: “Pone sus candidatos. En las anteriores elecciones también ha pasado, por ejemplo, en estas elecciones es claro para el pueblo de Velille que el actual alcalde ganador en estas elecciones es prominero. ¿Por qué? La población siempre lo ha identificado así porque está rodeado prácticamente más de las personas que defienden a la empresa, que tienen sus restaurantes, que tienen sus hospedajes, entonces, como ellos manejan plata y a las otras personas también, igual les convence”¹⁶¹.

La empresa minera busca tener control o influenciar en las elecciones comunales y distritales no solo a través de sus “aliados”, sino de la deslegitimación de sus “opositores” relacionándolos como “radicales”: “Hay gente que está como servicio de inteligencia, ellos dicen, por ejemplo, este candidato, esta persona está bien para la población, tampoco está en contra de la mina, entonces hay que elegir a él, no va a haber problema, pero mientras a un radical elegimos va a hacer problemas, vamos a estar en paros, vamos a estar perdiendo tiempo. Eso es lo que han hecho en estas pasadas elecciones, y ahorita ya vienen las elecciones comunales para cambio de directivos, entonces, pareciera que igual están haciendo ese trabajo, a tal persona porque nos va a favorecer a la empresa, a tal persona no porque es en contra de la empresa. En un grupo de personas que está conversando que tal persona, ‘no, es radical, que este es aquello’, ese es el lenguaje que utiliza la empresa minera. Les hemos encarado, no que nosotros no, pero ya se sabe, la comunidad sabe, la población sabe quiénes son”¹⁶².

El aparato de control, legitimación de sus intereses y sus aliados, y deslegitimación de sus “opositores” está relacionado con el aparato político denominado “relaciones comunitarias”. En efecto, como manifiesta un dirigente: “Los que se sienten bien son los que de alguna forma han generado un ingreso adicional al

¹⁶⁰ Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹⁶¹ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹⁶² Entrevista 20. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

que tenían antes, hay varios, alquila tal cosa, ya toma para que no molesten, están tranquilos un tiempo, ya otra vez siguen, hasta que otra vez tú lo ves, hay protestas, luego desaparece, ah, ya sabes que ha llegado a un tipo de acuerdo, luego otra vez empieza, entonces, ya pues acá hay alguna plata, pero de esa forma es que lo silencian, esa es la chamba que hace RC, porque trabajo de campo no hace allí Hudbay, no hay, o sea, digamos, eso de “relaciones comunitarias”, simple y llanamente es una oficina que trabaja allí para estar identificando quién es el revoltoso que está haciendo problemas, van, lo captan, conversan, llegan a un acuerdo. Esa es su chamba”¹⁶³.

Otro mecanismo y expresión de control político e influencia política sobre el Estado es lo sucedido el 22 abril de 2017 en el caso de la activista canadiense Jennifer Moore de MiningWatch Canadá y el periodista estadounidense John Dougherty, quienes fueron detenidos en cumplimiento de un supuesto procedimiento habitual de la policía de migraciones, luego de la presentación del documental sobre el Fraude de Flin Flon¹⁶⁴, que muestra las afectaciones y riesgos de derechos generada por Hudbay en Canadá, Estados Unidos, Guatemala y Perú. Siendo importante mencionar que los días previos a la presentación del documental en Velille y Santo Tomás, Chumbivilcas, se habían producido filmaciones de periodistas contratados por la empresa y seguimiento policial. El papel y la influencia de la empresa, según un dirigente, fue manifestada por los mismos funcionarios de Hudbay en los siguientes términos: “Yo les pregunté de frente, ¿por qué la empresa tiene tanto miedo a Jennifer Moore?, y me dijeron que es una persona radical, que viene desde Canadá, que las debilidades pequeñas que tiene la empresa eso lo agrandan y ahí es que comentaron que han coordinado con el Ministerio del Interior, y que ya lo habían expulsado porque estaba malinformando a la población. Y ahí nos enteramos que fue la empresa que tuvo que ver con este problema, ellos se sentían satisfechos”¹⁶⁵.

La actuación de la policía fue claramente parcializada a favor de la empresa, con una eficacia nunca antes vista y legitimando los intereses de la empresa (además la policía tiene un convenio con Hudbay para brindar protección, vigilancia, seguridad y custodia dentro de las instalaciones y el área de influencia del proyecto). Solo así se puede explicar la deslegitimación de la labor de los defensores de derechos y legitimación de los intereses de la empresa por parte del máximo representante de la policía en Cusco: “Estaban realizando eventos, reuniones en las que estaban alentando los actos de protesta contra la actividad minera. Anteriormente han

¹⁶³ Entrevista 30. Realizada en junio de 2019 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹⁶⁴ John Dougherty. El fraude de Flin Flon. 28 de noviembre de 2016. Consulta: 5 de agosto de 2019 <<https://www.youtube.com/watch?v=1BF06KsgMsc&ct=1433s>>

¹⁶⁵ Entrevista 5: Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

tenido reuniones donde involucraban y alentaban a los pobladores a que protesten por esos daños que se viene ocasionando, pero esa actividad minera es legal y la protesta no puede darse con bloqueos, con paros, con ese tipo de medidas. Está sancionado administrativamente participar en actividades que pongan en riesgo el orden público, y cuando se alienta a los actos de protesta justamente estamos invitando a ello”¹⁶⁶.

Como parte de las relaciones de control, se despliegan también relaciones de asistencialismo minero. En efecto, “la Minera Hudbay ofrece apoyos a las celebraciones tradicionales, culturales, religiosas. Ofrece apoyar la alegría del pueblo. Ofrece acciones distractivas. Sobre todo, en los ámbitos de decisión política local. Eso ayuda a la promoción de la gestión edil. Eso es también manipulación social desde la minera. La promoción cultural como chantaje”¹⁶⁷.

5.4. Criminalización de la protesta y vulneración de derechos

La operación minera se desarrolla en un escenario de tensión, disputa, conflicto y negociación permanente por las afectaciones ambientales, negociación/renegociación de aportes económicos e incumplimiento de los acuerdos. En primer lugar, los conflictos que han afectado los intereses empresariales han generado que en Chamacá haya cuatro procesados en el marco de la protesta de 2013 (en proceso) y seis denunciados en Velille en el marco de la protesta de 2016, realidad inexistente antes de la presencia minera; en segundo lugar, el convenio entre la empresa y la policía para que se le brinde seguridad a la zona de operación minera a través de 21 efectivos policiales abre un espacio para la parcialización y la vulneración de derechos en contextos de conflictos; en tercer lugar, el convenio policial, el proceso legal de dirigentes y líderes, y la vulneración de derechos y estigmatización de defensores de derechos humanos y activistas, como en el caso de la canadiense Jennifer Moore de MiningWatch Canadá y el periodista estadounidense John Dougherty, y la misma institución de Derechos Humanos Sin Fronteras, contrasta con lo que establece el código de ética de la empresa sobre el respeto y el relacionamiento con las comunidades campesinas y poblaciones locales.

¹⁶⁶ Cusco en portada. General Iglesias: Periodistas intervenidos alentaban a protestar contra Hudbay. 24 de abril de 2017. Consulta: 2 de agosto de 2019 <<https://www.youtube.com/watch?v=2iI8vSeeHkU>>

¹⁶⁷ Entrevista 6. Realizada en diciembre de 2018 en Santo Tomás. Autor: DHSF.

5.5. Incremento de la pobreza y de la desigualdad social

La pobreza envuelve a más del 90 % de hogares en los distritos del área de influencia minera. Si bien la fase de construcción intensificó y extendió las relaciones salariales y articuló laboralmente a un número significativo de pobladores y comuneros, en especial de la zona de influencia directa, indirecta y algunas comunidades, incluyó a otras comunidades limitadamente y excluyó a otras. En la fase de explotación, la reducción significativa de empleos y el acceso a ingresos monetarios ha impactado de manera negativa en las familias rurales dado el encarecimiento del costo de vida. Así, posconstrucción, una parte importante perdió los empleos temporales/rotativos y el acceso a la venta de servicios, y volvió a una vida económica y social transformada para la mayoría: cara en el costo de vida y monetarizada. El encarecimiento en el costo de vida afecta de forma directa a la mayoría de familias campesinas que, por un lado, ven reducirse su capacidad adquisitiva producto de la venta de sus productos, animales o trabajos temporales y, por otro lado, las economías locales predominantemente monetarias, con una mayoría desmonetizada dada la reducción de empleos, abren un campo para el mayor empobrecimiento y la profundización de la desigualdad social. Este efecto es claramente más intenso en las familias más pobres, adultas y aquellas que desarrollan una agricultura de autosubsistencia, esto es la mayoría.

Así, la diferenciación social entre una minoría articulada en menor intensidad a la economía minera y una mayoría cuyas condiciones de vida no han cambiado de manera significativa ha generado como efecto el empobrecimiento y una mayor profundización de la desigualdad social y exclusión social. En efecto, como manifiesta un dirigente: “Ese es el problema fundamental en Velille, los que más tienen siguen teniendo más acceso, manejan lo que es el comercio, los restaurantes, los hospedajes, los comerciantes y también a los que tienen tierras, es como un grupo que ya maneja su economía y ellos siguen pues avanzando, en Velille podemos hablar de 50, 60 familias, son algunos. La mayoría viven así nomás, se dedican a lo que pueden nomás, algunos que hacen sus chacritas, pero para su autoconsumo, o sea, para que ellos mismos coman, o sea, prácticamente para su consumo de ellos, pero no pueden vender más allá, ese es el problema, son los más perjudicados. Simplemente mira de lejos, ese es el problema, y son muchas personas. Los que menos tienen son los más afectados. Porque el que tiene más tiene acceso pues para que pueda ir a una tienda y satisfacer alguna necesidad que tiene”¹⁶⁸.

¹⁶⁸ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

Las desigualdades y pobreza se han profundizado en las comunidades de influencia directa y algunas de influencia indirecta: Uchucarco, Chilloroya y Velille (capital), como manifiesta un dirigente: “Algunas familias pudieron ahorrar y también construir sus casas, hay gente que ha tratado de aprovechar la ocasión, pero hay también gente que no. Al mes cobraban los 2200, gastaban en otras cosas, las fiestas, mucha gente de Livitaca, de Chilloroya, Uchucarco nunca han mejorado nada, pero la gente que de alguna forma ha tratado de aprovechar también está en su buena posición. En Velille también ha sucedido igual, hay gente que ha aprovechado, pero hay gente que también no lo ha sabido manejar. Ahora le dices: ‘¿Y? ¿Dónde está esa plata, qué has hecho con eso?’. Nada simplemente, sigue siendo lo mismo, su ganadito, su terrenito, en esa situación, pero hay algunos, unos 2, 3 o 4 personas que han invertido en cosas, se han construido casas, han comprado sus carros. Totalmente la minoría, será pues un 3 % y el resto está tal como es”¹⁶⁹.

5.6. Incremento de hogares separados, embarazos adolescentes, niños abandonados y violencia familiar

La empresa minera de Hudbay, en su fase de construcción, y sus contratistas han generado impactos sociales que han pasado desapercibidos o no han querido ser vistos por ellos, no previstos en el EIA y que han vivido y vienen viviendo las comunidades y distritos que han mantenido y mantienen una relación de mayor intensidad con la operación minera: Chilloroya, Uchucarco y Velille (capital). La intensificación de la dinámica laboral en la fase de construcción generó la presencia de trabajadores de empresas contratistas de Hudbay, que se instalaron principalmente en la capital del distrito de Velille, Chilloroya y Uchucarco, que intensificó las relaciones con las poblaciones locales y que ha traído cinco efectos principales en diferentes magnitudes: 1) incremento de hogares separados, 2) incremento de embarazos adolescentes, 3) incremento de niños(as) abandonados, 4) incremento de la violencia familiar; e 5) incremento de los conflictos de pareja o familiares.

En Chilloroya y Uchucarco, si bien han sido los más beneficiados económicamente (empleos, contratación de empresas comunales, convenios), al mismo tiempo han sido también lo más intensamente impactados desde la fase de construcción en los aspectos sociales: “Yo estuve una temporada en Chilloroya, también lo propio trabajando en Uchucarco, hay bastantes familias que se han separado a consecuencia de la empresa minera, familias, hijos abandonados, bueno, cada cual como trabajaron en la empresa, les ha dado esa facilidad de trabajar tanto esposo

¹⁶⁹ Entrevista 22. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

y esposa, y cada cual maneja su dinero, pero en el hogar distorsionó lo que es a la familia, esas son las causas que traen”¹⁷⁰.

En efecto, por ejemplo, en el caso de Uchucarco se han producido impactos similares con la llegada de trabajadores foráneos que han generado efectos de incremento de separaciones de hogares, incremento de embarazos adolescentes e incremento de madres solteras. Un dirigente manifiesta que:

Ahora, a nivel familiar, problemas terribles. Infidelidad y desintegración familiar era el pan de cada día, con presencia de personas extrañas que han venido, prácticamente mientras los compañeros estaban trabajando en la mina, todo el día, habría gente extraña que también estaría de descanso, y los compañeros extraños, a veces, ya comprometiéndose con las mujeres. Seguramente tercerizados, pero vivían en la comunidad alquilados, entonces ha surgido fuerte ese problema. Al inicio era raro escuchar eso, pero entraron en problemas hasta que al final muchos se separaron, entraron en juicios, problemón. Ahora, a raíz de ello hay cantidad de personas, principalmente mujeres que son madres solteras, en la comunidad, madres solteras. Chibolitas de 14, 15 años, han terminado con embarazos de gente externa que ha venido con la minería. Yo escuché una noticia que había 18 señoritas que estaban en colegio y estaban embarazadas, estaban a punto de dar a luz. Nadie denunciaba, había arreglos internos entre los papás y las personas que han cometido esto, imagínate, en un colegio pequeño. En ese tiempo tú visitabas a la comunidad, tocas una casa con seguridad, una chibolita de 14, 15 años, le dices ‘oye, señorita, llámale a tú papá’ y la chibolita te dice así: ‘Yo no vivo con mi papá, yo vivo con mi esposo’, te sorprendes. Ahora, en el Inicial de Uchucarco hay mayor cantidad de niños, ni en Chamaca mismo hay así¹⁷¹.

Este impacto ha afectado con mayor intensidad a las comunidades de influencia directa: Chilloroya y Uchucarco. Un dirigente informa que “el aspecto de los trabajadores que han venido de afuera, comprometidos con las señoras del mismo lugar, con las chicas, todo un problemón, abandono de hogares, los niños abandonados en Chilloroya”¹⁷². Mientras que otro dirigente de Chamaca manifiesta lo siguiente: “Más que todo ha afectado la contaminación humana, trabajadores de la mina dejan señoras embarazadas, han dejado hijos, se han separado entre esposos, han roto la familia. A veces embarazadas han dejado otros, hasta incluso, por ejemplo, en Chilloroya, le engañó un trabajador de la mina, entonces, la plata que le han dado, en Chilloroya ha sido más harto, mejor vámonos contigo, toma la plata, ya nos vamos. Han llegado creo a Arequipa y en Arequipa a la señora le ha engañado con toda su plata y la dejaron allí. Bueno, pasa a montones”¹⁷³.

¹⁷⁰ Entrevista 26. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

¹⁷¹ Entrevista 25. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

¹⁷² Entrevista 20. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

¹⁷³ Entrevista 27. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

Mientras que en el caso de Velille, por ejemplo, la instalación de trabajadores foráneos en el pueblo (capital y principal área urbana de distrito) generó efectos en la dinámica familiar local en magnitudes significativas, así como informa un dirigente: “En Velille es la zona donde se produce el mayor número de embarazos juveniles y el abandono de familias. Desde el ingreso de la minera se han incrementado la violencia familiar, el abandono de hogares, el abandono de hijos. El deslumbramiento por los ingresos de los empleados mineros facilita los embarazos”¹⁷⁴. En Velille, un dirigente cuantifica el impacto: “80 casos de hogares separados por adulterio, 30 embarazos adolescentes y niños(as) abandonados(as)”.

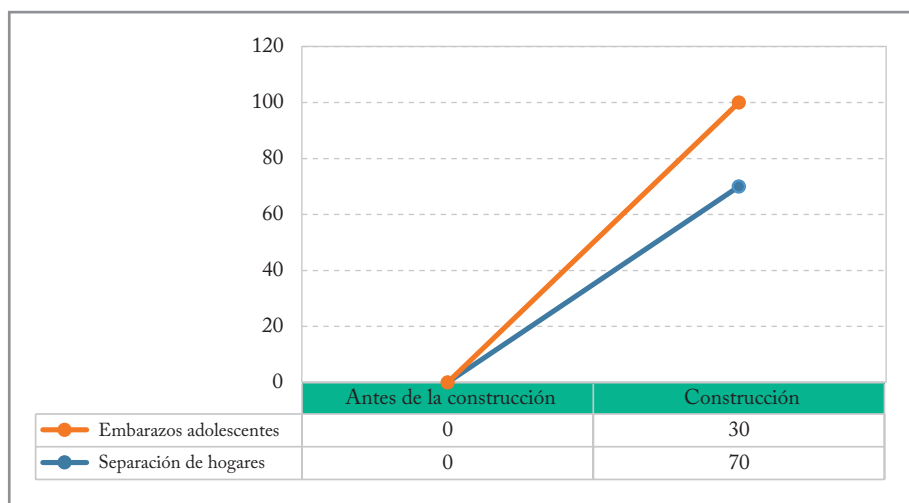
En Velille en este tema de abandono de familias, sí ha pasado. Gente de afuera se han metido en las familias y han logrado separar. Han empezado a enamorar, a encontrarse con las señoras que tenían su familia, también con personas que no tenían todavía su familia, con las estudiantes de los colegios más que todo. En ese tiempo de la etapa de construcción se ha alquilado los restaurantes, los hospedajes. El trabajador hasta les compraba celular para las colegialas, entonces, incluso las han dejado embarazadas y allí se ha creado lo que es más pobreza, hay abandono de niños. Casi no se daba en Velille esas cosas, estamos hablando por lo menos, por año, unas 30 chicas, que terminando el colegio salieron con eso. Ahora, en cuanto a separación, así de hogares, varios casos también, por ejemplo, por lo menos total, habrá siquiera unos 70, 80 casos. Que han sido destruidos por ese tema de adulterio, todo eso.

En el tema de los estudiantes es por el tema de la plata, de comprar algunas alhajas para las chicas y con eso las engañaban. Ahora, en el tema de las familias que ya estaban conviviendo, allí también era por el tema más de que ellos venían con una propuesta, “mira, qué vas a hacer en Velille tú, no tienes acceso, no vas a poder crecer”, ya, entonces, por ese lado han empezado a meterse allí en las relaciones familiares y otro es ya también por el tema de interés mismo de los trabajadores de quedarse allí en el lugar como yernos para que puedan ser beneficiados con el trabajo¹⁷⁵.

¹⁷⁴ Entrevista 17. Realizada en diciembre de 2018 en Santo Tomas. Autor: DHSF.

¹⁷⁵ Entrevista 19. Realizada en noviembre del 2018 en la ciudad de Cusco. Autor: DHSF.

Gráfico N° 29: Incremento de separación de hogares y embarazos adolescentes en la fase de construcción en el distrito de Velille



Fuente: Entrevistas 2018. DHSF.
Elaboración: Propia.

En tanto, en las comunidades o pueblos que no han sido usados como pueblos dormitorios de las empresas contratistas (alquilado habitaciones o viviendas) no se ha producido mayor afectación. Un dirigente de la comunidad de Urazana cercana a la operación minera manifiesta: “En mi comunidad casi no ha habido eso. Eso más bien ha habido en Uchuccarco, en Chilloroya, allí cantidad ha habido eso. Familias que quieren separarse, y las chicas se han encontrado gestando, pero las chicas dicen: ‘Me ha invitado agua y de allí he dormido’, así algunas dicen. Hay mucha gente que hace eso, o sea, como tienen plata, no es de afuera nomás, también de allí mismo también actúan así, sí hay”¹⁷⁶. Sin embargo, no solo sería un fenómeno exógeno, sino endógeno a las comunidades ahora transformadas.

También los conflictos y la violencia familiar se han incrementado, tal como informa un dirigente: “Conflictos familiares de parejas por intromisión de mineros. Denuncias de alimentos y educación. Embarazos juveniles por la expectativa minera”¹⁷⁷. Estos conflictos han terminado en separaciones, conflictos por la tenencia de los hijos y otros.

¹⁷⁶ Entrevista 18. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Velille. Autor: DHSF.

¹⁷⁷ Entrevista 1. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

5.7. Abandono de costumbres y prácticas culturales

El desarrollo del proyecto minero en economías de autosubsistencia donde predominan el *ayni*, *minka*, el pago a la tierra, han ido progresivamente reduciéndose y siendo tomadas por las relaciones monetarias y la “modernidad” expresada en casas de concreto, camionetas, autos, motos, etc. Así, la presencia minera transforma las relaciones culturales y sociales que median las relaciones en las comunidades, es decir, se tienden a diluir e ir abandonando costumbres colectivas y priman los intereses individuales y económicos. En efecto, como informa un dirigente: “En las comunidades se dedican a recibir apoyos, regalos con facilidad que a la fecha se han olvidado de realizar actividades ancestrales como el pago a la pachamama, las tincanas a sus ganados y productos (sawasiray y pitusiray); asimismo, en los sembríos se pronosticaba la producción levantando en un winco tres veces y luego realizar el conteo de cada una de las porciones y en la porción que existía más semillas podían pronosticar si la buena producción era para los primeros productos intermedios o final de la época de producción, todo ello se challaba con chicha de jora (maíz)”¹⁷⁸.

Entonces profundizan prácticas asistenciales y clientelares sobre prácticas de solidaridad en el mundo del trabajo entre familias y comunidades, constituyéndose, por el contrario, relaciones de dependencia y donde priman las relaciones mediadas económicamente, como refiere un dirigente de Chamaca: “Hay que romper este tema de asistencialismo, paternalismo. Con el proyecto de Marenas, las comunidades mismas se organizaban, decían qué hacemos, cómo hacemos, dónde trabajamos todos, había concursos intercomunidades y las comunidades se esmeraban, pero ahora las comunidades todo esperan absolutamente de la municipalidad, el saneamiento, le falta, por ejemplo, animales menores, si no sale un proyecto de la municipalidad no lo hacen aun teniendo, les falta algo, algo para las ferias, la municipalidad, un paternalismo completo, pero antes no era así, le faltaba una carreterita a una comunidad, mediante una faena se lo hacía, antes la comunidad se organizaba y mediante faenas se lo hacía, no tenía escuela, hacían faenas, pero lo hacían, ahora las faenas ya no hay, a lo mucho solo son asambleas”¹⁷⁹.

¹⁷⁸ Entrevista 13. Realizada en diciembre de 2018 en Santo Tomas. Autor: DHSF.

¹⁷⁹ Entrevista 12. Realizada en noviembre de 2019 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

5.8. Incremento de procesos de urbanización acelerada

El desarrollo del proyecto minero ha impactado en los procesos de urbanización acelerada, en especial en las comunidades de Uchucarco y Chilloroya, que han pasado de las casas de barro y paja a las casas de concreto. En efecto, como informa un dirigente: “Uchucarco antes de la minera Constancia-Hudbay era un pueblo más pequeño. Con la minera, Uchucarco ha crecido como población. Tiene más servicios (alimentación, alojamiento)”¹⁸⁰. En tanto en “Chilloroya todas las casas eran con techos de paja”¹⁸¹. Esta transformación urbana se vive con menor intensidad o no se ha transformado en las otras comunidades y distritos.

5.9. Reasentamiento de Chilloroya

El desarrollo del proyecto minero ha implicado el reasentamiento de un sector de la población de la comunidad de Chilloroya hacia el distrito de Coporaque. Así, como manifiesta un dirigente: “Los habitantes de los territorios donde existen los minerales han sido trasladados a otros lugares para que habiten; asimismo, a una población de Chilloroya los trasladaron hacia Coporaque, pero hoy en día no los habitan porque ningún sitio sería como tu casa”¹⁸².

Desplazamiento que genera desestructuración y desarraigo y que se dio con promesas de empleo y de mejores condiciones de vida, tal como manifiesta un dirigente: “Por familias también ha entrado la mina a comprar, a convencer, a ofrecer ‘te vamos a dar trabajo, te vamos a reubicar’, la reubicación lo han hecho de Chilloroya a Espinar, pero nunca fue pues tranquilo como en sus tierras. Le dieron a uno, hay una parte sin agua, seco. A Coporaque, una parte lo han comprado, allí lo han llevado”¹⁸³.

¹⁸⁰ Entrevista 7. Realizada en noviembre de 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.

¹⁸¹ Entrevista 17. Realizada en diciembre de 2018 en Santo Tomas. Autor: DHSF.

¹⁸² Entrevista 1. Realizada en diciembre del 2018 en Santo Tomas. Autor: DHSF.

¹⁸³ Entrevista 27. Realizada en noviembre del 2018 en el distrito de Chamaca. Autor: DHSF.





CAPÍTULO 6: **CONCLUSIONES Y** **RECOMENDACIONES**



6.1. Conclusiones

- ▶ La operación minera de Hudbay cuenta con convenios y contratos de estabilidad jurídica y de inversión que le permite operar en condiciones “legalmente” existentes, pero con privilegios. Se encuentra en un proceso de expansión acelerada de sus operaciones en las comunidades y los distritos sobre los cuales ha estructurado su poder hegemónico, desplegando una clara estrategia política que busca estabilidad sociopolítica con las comunidades y los distritos a través de sus “aliados”, convenios marco y los convenios de cooperación, y el asistencialismo, paternalismo y clientelismo minero con cierto “desarrollismo”.
- ▶ La operación minera en la fase de construcción ha generado impactos económicos diferenciados y con mayor intensidad en la zona de influencia directa e indirecta (Uchucarco, Chilloroya, Velille capital, Merques, Casa Blanca, Fauce-Collana) relacionados al encarecimiento del costo de vida, monetarización de la economía, incremento de empleos y contratación de servicios. Mientras en la fase de explotación los impactos mineros negativos se hicieron mayores para la mayoría de las poblaciones locales: encarecimiento del costo de vida, monetarización de las economías campesinas, reducción drástica de empleos y contratación de servicios, economías campesinas monetarizadas, e identificación de producción local de queso de Uchucarco y los distritos como productos contaminados.
- ▶ La operación minera ha generado y viene generando impactos ambientales diferenciados y con mayor intensidad a la zona de influencia directa e indirecta (Uchucarco, Chilloroya, Velille capital, Merques, Casa Blanca, Fauce-Collana) referidos a contaminación del río Macaray por los vertimientos de aguas residuales industriales que ha generado efectos en la salud, la ganadería, la biodiversidad y las costumbres; contaminación por los polvos del transporte minero sobre la ganadería, cultivos y la salud de la población que transita de la carretera; contaminación por polvos y operación de la relavera sobre el sector de Fauce de la comunidad de Collana; contaminación por el polvo de las explosiones que aparece como “neblina”; y la reducción creciente de biodiversidad y fauna local por el transporte minero y las explosiones de la operación minera.
- ▶ La operación minera ha generado impactos sociales diferenciados y con mayor intensidad a la zona de influencia directa e indirecta (Uchucarco, Chilloroya, Velille capital, Merques, Casa Blanca, Fauce-Collana) relacionados a fragmentación e incremento de conflictos multidimensionales; incremento de separaciones de pareja por infidelidad, embarazos adolescentes y niños(as) abandonados; incremento del control social y político de la empresa que estructura aliados y mantiene convenios con la policía; e incremento de la desigualdad social.

- La economía campesina y las condiciones de vida mantienen una relación marginal e inversa con la acumulación minera produciendo un efecto de embudo invertido donde hay un escaso chorreo hacia las poblaciones locales y en específico hacia las comunidades de Uchucarco y Chilloroya, y la mayor parte se concentra y es transferida por el gran capital minero hacia su casa matriz.

6.2. Recomendaciones

- Los Estudios de Impacto Ambiental tienen que trascender el procedimentalismo e incorporar y cuantificar los severos impactos que se producen en las economías campesinas, sus condiciones de vida y salud por la operación minera.
- Los estándares ambientales y límites máximos permisibles tienen que garantizar efectivamente los derechos medioambientales y la salud de las poblaciones locales que vienen siendo afectadas por la operación minera: transporte, polvareda y vertimientos.
- Las poblaciones locales tienen que ser consultadas por la expansión minera en la que se encuentra la empresa e informadas de las dimensiones y profundización de los impactos que se generan por sus operaciones.
- Profundizar la investigación identificando y concentrándose en las áreas de mayor impacto y los sectores y comunidades que vienen siendo afectados por la operación minera, dado que este estudio es descriptivo.
- Profundizar la investigación en los impactos sociales, económicos y las relaciones de poder que permita determinar el impacto efectivo sobre las comunidades y las ganancias mineras.

6.3. Bibliografía

Defensoría del Pueblo

2007 *Informe extraordinario sobre conflictos sociales en el Perú*. Lima.

2019 Reporte de conflictos sociales (varios).

ONG CooperAcción

2019 Mapa de concesiones.

Consulta: 5 de agosto de 2019.

<http://cooperaccion.org.pe/mapas/?region=chumbivilcas®=cusco&provincia=chumbivilcas>

Ministerio de Energía y Minas

2018 *Anuario Minero 2018*.

Consulta: 5 de agosto de 2019.

http://www.minem.gob.pe/_publicacion.php?idSector=1&idPublicacion=586

Se terminó de imprimir en los talleres gráficos de
Tarea Asociación Gráfica Educativa
Pasaje María Auxiliadora 156 - Breña
Correo e.: tareagrafica@tareagrafica.com
Página web: www.tareagrafica.com
Teléf. 332-3229 / 424-8104 / 424-3411
Septiembre 2019 Lima - Perú



Elaborado por:



Con el apoyo de:

LUSH



CAFOD
Just one world

MISEREOR
IHR HILFSWERK